

Утверждено решением Комитета по  
строительству объектов связи,  
телекоммуникаций и информационных  
технологий Национального объединения  
строителей

Протокол № 20 от 07 августа 2014 г.

### **Экспертное заключение**

#### **Комитета по строительству объектов связи, телекоммуникаций и информационных технологий Национального объединения строителей на проект Постановления Правительства Москвы «Об упорядочивании прокладывания линий электропередач и линий связи воздушным способом в городе Москве»**

Комитетом по строительству объектов связи, телекоммуникаций и информационных технологий Национального объединения строителей рассмотрен проект Постановления Правительства Москвы «Об упорядочивании прокладывания линий электропередач и линий связи воздушным способом в городе Москве, размещённый 21.04.2014 г. на сайте Департамента тополино-энергетического хозяйства г. Москвы (<http://depteh.mos.ru/legislation/projects/996152>). По результатам рассмотрения комитет отмечает следующее.

В соответствии с пунктом и) статьи 71 Конституции РФ в исключительном ведении Российской Федерации находится информация и связь.

Статья 4 Федерального закона «О связи» от 07.07.2003 N 126-ФЗ устанавливает, что законодательство Российской Федерации в области связи основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Федерального закона «О связи» и иных федеральных законов. Отношения, связанные с деятельностью в области связи, регулируются также нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти.

Принятие субъектами Российской Федерации нормативно-правовых актов в области связи является выходом за пределы их компетенции.

В соответствии со статьей 46 Федерального закона «О связи» от 07.07.2003 N 126-ФЗ при проектировании, построении, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации сетей связи оператор связи обязан руководствоваться нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области связи. Также в соответствии со статьей 12 Федерального закона «О связи» федеральный орган исполнительной власти в

области связи для сетей электросвязи, составляющих единую сеть электросвязи Российской Федерации, устанавливает требования к проектированию, построению, эксплуатации сетей связи.

Пунктом 4.1.3. Правил технической эксплуатации сетей проводного вещания, утверждённых Приказом Минсвязи СССР от 23.03.1997 №44, установлено, что построение линий проводного вещания осуществляется в соответствии с действующими правилами строительства.

Для сетей проводного вещания 29 декабря 1972 г. Министерством связи СССР были утверждены «Правила Строительства и ремонта воздушных линий связи и радиотрансляционных сетей», в соответствии с которыми осуществляется построение сетей проводного вещания на территории Российской Федерации, и в том числе в городе Москве. Данные правила предусматривают прокладку линий связи проводного вещания воздушным способом.

Принятие Постановления Правительства Москвы, предписывающего проводить работы по прокладке линий связи (а также осуществлять согласование проектной документации) только при условии их подземного исполнения вторгается в предмет исключительного ведения Российской Федерации – «связь» и противоречит действующим на территории Российской Федерации Правилам строительства и ремонта воздушных линий связи и радиотрансляционных сетей.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4 статьи 6 Федерального закона «О связи» при переносе или переустройстве линий связи и сооружений связи вследствие строительства, расширения территорий...и иных нужд оператору связи возмещаются расходы, связанные с такими переносом или переустройством. Вопрос возмещения таких расходов, которые неизбежно возникнут при реализации плана мероприятий по перекладке линий связи подземным способом, в рассмотренном проекте Постановления Правительства Москвы не отражен, что в итоге не позволит его реализовать должным образом.

В ряде субъектов Российской Федерации (в частности в Республике Татарстан) уже предпринимались безуспешные попытки ликвидации воздушных линий связи (ВЛС) и воздушно кабельных переходов (ВКП). Такие попытки были квалифицированы Федеральной антимонопольной службой Российской Федерации как действия, влекущие ограничение конкуренции, с соответствующим возбуждением дел по признакам нарушения Федерального закона «О защите конкуренции». В ходе рассмотрения этих дел нормативные акты, ликвидирующие ВЛС и ВКП, во избежание дальнейшего нарушения Федерального закона «О защите конкуренции», были признаны издавшими их органами утратившими силу (отменены).

Учитывая, что существующая телефонная канализация в городе Москве принадлежит не только различным операторам связи, а также и другим

организациям, принятие указанного постановления может создать преференция некоторым операторам связи, обладающим наиболее протяженной телефонной канализацией на территории Москвы, и тем самым вызвать конфликт интересов и ограничение конкуренции.

Вместе с тем, перенос существующих воздушный линий связи в телефонную канализацию потребует весьма существенных затрат на модернизацию, капитальный ремонт и строительство новой телефонной канализации, а также длительного времени для выполнения указанных работ. В связи с тем, что инициатором переноса ВЛС и ВКП является Правительство Москвы вопрос финансирования таких работ (источники и объем финансирования) в обязательном порядке должен был найти свое отражение в проекте рассмотренного постановления.

Учитывая изложенное Комитет по строительству объектов связи, телекоммуникаций и информационных технологий Национального объединения строителей предлагает следующее:

1. Отложить принятие Постановления Правительства Москвы «Об упорядочивании прокладывания линий электропередач и линий связи воздушным способом в городе Москве в редакции проекта, размещенного 21.04.2014 г. на сайте Департамента тополино-энергетического хозяйства г. Москвы (<http://depteh.mos.ru/legislation/projects/996152>).

2. Под руководством Правительства Москвы, с участием операторов связи и заинтересованных организаций провести общий аудит воздушных линий связи (ВЛС) и воздушно-кабельных переходов (ВКП), расположенных на территории города Москвы.

3. По результатам проведенного аудита и в соответствии с федеральным законодательством в области связи разработать Правила размещения (прокладки) ВЛС и ВКП на территории города Москвы.

Председатель Комитета, член Экспертного совета  
по градостроительной деятельности при Комитете  
по земельным отношениям и строительству  
Государственной Думы РФ,  
член Экспертного совета по связи Комитета  
по экономической политике Совета Федерации  
Федерального собрания РФ,  
д.э.н., академик Международной академии  
информатизации



Ю.И. Мхитарян