

Оценка регулирующего воздействия саморегулирования стройкомплекса Москвы и пути противодействия коммерциализации

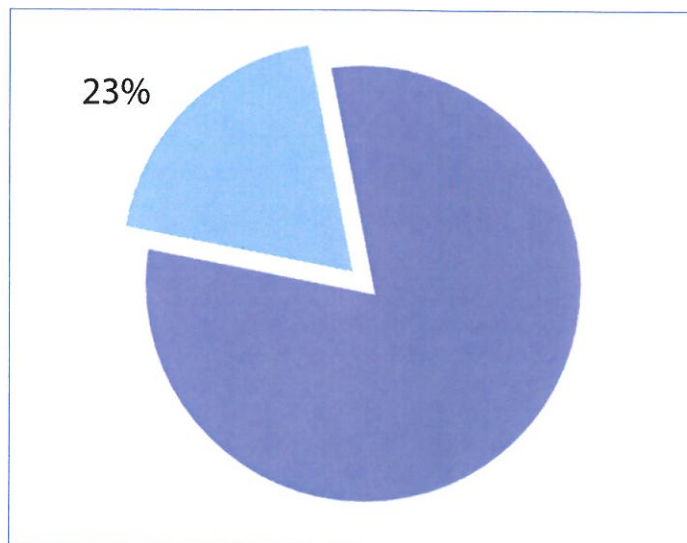


Ю.И. МХИТАРЯН

Председатель Комитета по строительству объектов связи, телекоммуникаций и информационных технологий Национального объединения строителей, генеральный директор НП СРО «СтройСвязьТелеком», д.э.н., академик Международной академии информатизации, член Экспертного совета ВАК

Москва — один из крупнейших мегаполисов в мире. Российская столица занимает 15 место в рейтинге самых больших городов мира. Экономика г. Москвы — крупнейшая среди субъектов Российской Федерации по объему валового регионального продукта и составляет 23% от общего объема ВВП (рис.1).

РИС. 1



Как объективно оценить регулирующее воздействие саморегулирования стройкомплекса Москвы? В первую очередь сравнением количественных и качественных показателей, отражающих развитие саморегулирования, а также исследованием содержания деятельности саморегулируемых организаций.

В этой статье я постараюсь раскрыть потенциал саморегулирования стройкомплекса Москвы, его значение и влияние на экономику строительного комплекса Российской Федерации в целом, а также показать необходимость создания механизма, позволяющего более эффективно использовать этот потенциал.

Реализация предлагаемых положений важна не только для столичного региона. Внедрение положений, позволяющих дать объективную оценку регулирующего воздействия саморегулирования стройкомплекса,

выработка необходимого механизма влияния со стороны органов государственной власти поможет более успешно решать такие задачи, как:

- повышение конкурентоспособности экономики строительных компаний, эффективности их деятельности;
- повышение привлекательности инвестиционно-строительной деятельности;
- улучшение условий жизнедеятельности людей.

Решение поставленных задач можно осуществить только на основе обеспечения информационной открытости, правильной оценки влияния саморегулирования, а также выработки механизма противодействия коммерциализации, который придаст новый импульс развитию саморегулирования в строительстве.

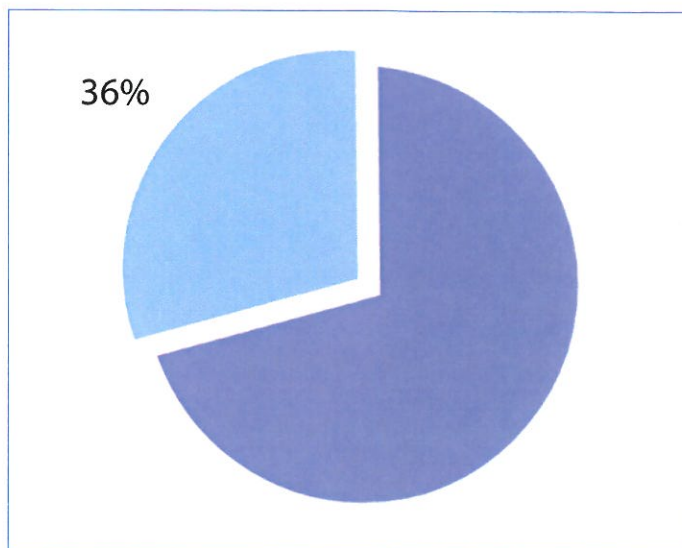
Оценить влияние регулирующего воздействия саморегулирования стройкомплекса столицы возможно путем сопоставления данных по количеству саморегулируемых организаций по Москве и в целом по стране, а также на основании анализа данных, свидетельствующих о выполнении законодательных требований.

Всего в стране в состав саморегулируемых организаций стройкомплекса входят 101415 организаций, в Москве — 36495 организаций. Т.е. 36% членов саморегулируемых организаций РФ входят в состав московского стройкомплекса. Это большой процент, значительно превышающий долю Москвы в валовом региональном продукте (рис.2).

В Москве функционируют 96 саморегулируемых организаций. Это 35% всех саморегулируемых организаций страны. Саморегулируемые организации разработали и утвердили требования к выдаче свидетельств о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства; правила контроля в области само-

регулирования, устанавливающие правила контроля за соблюдением членами СРО установленных требований; систему мер дисциплинарного воздействия за несоблюдение членами саморегулируемых организаций

РИС. 2



требований к выдаче свидетельств о допуске, правил контроля в области саморегулирования.

Саморегулируемые организации Москвы обеспечивают выполнение установленных требований. Об этом свидетельствует, например то, что за последние годы 34% организаций-членов СРО Москвы исключены из состава СРО (рис.3). Каждый третий участник саморегулируемого комплекса исключен из состава саморегулируемых организаций. Никогда еще система регулирования не была так требовательна к участникам и не имела таких результатов.

По данным мониторинга НОСТРОЙ более 90% СРО соответствуют требованиям действующего законодательства (рис.4). Все эти данные уже свидетельствуют о значительной регулирующей роли саморегулирования в инвестиционно-строительной деятельности, в экономике г. Москвы и страны.

Какие еще можно использовать критерии для оценки регулирующей роли саморегулирования строительного комплекса? В соответствии с Градостроительным кодексом основная цель саморегулируемых организаций — предупреждение причинения вреда вследствие недостатков работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В соответствии с действующим законодательством основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности в различных его направлениях определяется Федеральным законом «О безопасности» от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ.

РИС. 3

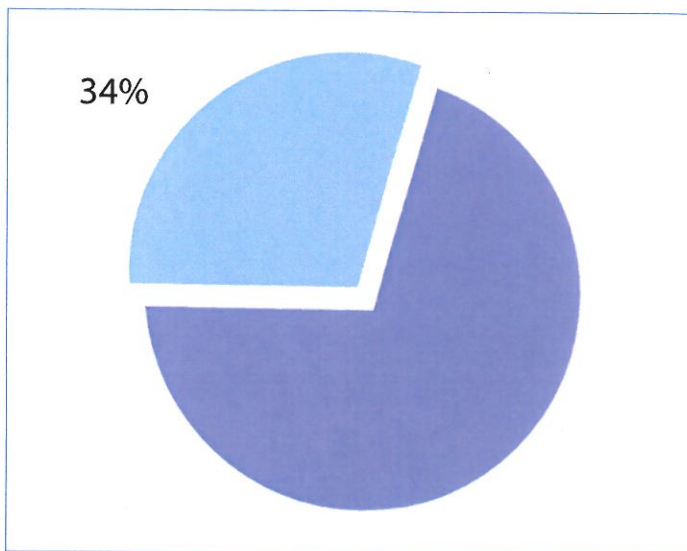
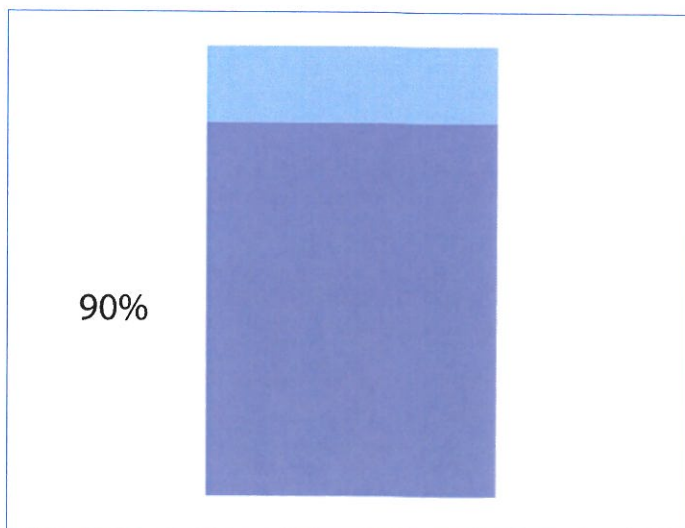


РИС. 4



Содержание деятельности по обеспечению безопасности предполагает проведение анализа и оценку угроз безопасности, правовое регулирование в области обеспечения безопасности:

- анализ и оценка угроз безопасности;
- правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- разработка и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их появления;
- применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- координация деятельности в области обеспечения безопасности;
- финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;
- организация научной деятельности;
- осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности.

Главное назначение саморегулирования стройкомплекса — обеспечение безопасности строительных работ на объектах капитального строительства, что достигается разработкой и реализацией предупредительных мер, созданием условий, препятствующих причинению вреда при реализации строительных проектов, исключающих техногенные катастрофы, аварии, несчастные случаи.

Таким образом, решая задачи, поставленные Градостроительным кодексом, саморегулируемые организации осуществляют свою деятельность на основе Федерального закона «О безопасности»: разрабатывают и реализуют предупредительные меры, создают условия, препятствующие причинению вреда при реализации строительных проектов, исключающие технические катастрофы, аварии, несчастные случаи.

В настоящее время решение вопросов, связанных с обеспечением безопасности, относится к чрезвычайно важным социальным задачам общества.

Выполнение главной целевой функции обеспечения безопасности — решение важной социальной задачи. Деятельность саморегулируемых организаций направлена не только на обеспечение безопасности, но и на развитие гражданского общества.

Саморегулирование стройкомплекса оказывает непосредственное содействие реализации основных принципов градостроительного законодательства, градостроительной деятельности.

Основополагающими принципами являются следующие:

- обеспечение при осуществлении градостроительной деятельности безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека;

- ограничение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований технических регламентов, инженерно-технических требований, предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности с соблюдением требований сохранения объектов культурного наследия;
- ответственность за нарушения законодательства;
- возмещение причиненного вреда.

Практическая деятельность саморегулируемых организаций Москвы не только обеспечивает безопасность, но и участвует в создании гражданского общества, а от этого во многом зависит конкурентоспособность экономики страны.

Саморегулируемые организации созданы участниками рынка, хозяйствующими субъектами, объединившими свои финансовые, интеллектуальные ресурсы, установившими правила поведения на рынке для обеспечения безопасности и повышения качества работ в строительной сфере.

Действующее законодательство относит некоммерческие организации, деятельность которых направлена на решение социальных проблем, развитие гражданского общества к социально ориентированным (см. ст. 2.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ).

К сожалению, за последние десятилетия профессионализм отдельных специалистов и руководителей существенно снизился. Действия саморегулируемых организаций направлены на повышение профессионализма участников рынка, а это не всегда находит понимание и порой встречает даже раздражение отдельных участников рынка, которые, не понимая происходящего, пишут письма, выражают негативное отношение. Но это отдельные случаи на фоне более миллиона участников саморегулируемых организаций московского региона. Незнание законодательных основ отдельными сотрудниками, руководителями органов государственного управления снижает эффективность уже разработанных и принятых законов.

Важно отметить, что на сегодняшний день не существует ни одного нормативного правового акта (при всех разговорах о важности саморегулирования и необходимости его развития), которым подчеркивалась бы социальная ориентированность саморегулируемых организаций в строительстве и предписывалось бы оказание конкретной поддержки некоммерческих организаций стройкомплекса.

Более того, существует совершенно необъективная оценка саморегулирования стройкомплекса г. Москвы, принижение и сокрытие той большой и положительной работы, которая делается. По моему мнению, тем самым создаются условия, снижающие потенциальную эффективность саморегулирования. Не верится в преднамеренность этих действий, скорее это результат «профессионализма» отдельных специалистов и руководителей, к сожалению, влияющих на снижение конкурентоспособности страны.

Пора дать правильную оценку саморегулирования стройкомплекса, признать их, опираясь на действующее законодательство, социально-ориентированными и оказать им надлежащую поддержку, а не создавать условия, несовместимые с деятельностью социально ориентированных некоммерческих организаций.

Условия, которые должны создаваться в соответствии с Федеральным законом о некоммерческих организациях для социально ориентированных некоммерческих организаций, следующие:

- формирование и осуществление государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих саморегулируемых организаций в строительстве;
- разработка и реализация программ поддержки социально ориентированных некоммерческих саморегулируемых организаций в строительстве;
- финансирование научно-исследовательских работ по обеспечению эффективного использования возможностей саморегулирования стройкомплекса;
- создание муниципальных программ поддержки;
- оказание финансовой поддержки может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов путем предоставления субсидий;
- оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества.

Создание механизма эффективного развития саморегулирования стройкомплекса г. Москвы (рис.5), как и поддержка деятельности органов госуправления, — наша общая задача.

РИС. 5



От того, насколько успешно мы ее решим, во многом зависят эффективность гражданского общества столицы и конкурентоспособность экономики нашей страны.

Реализация механизма активной поддержки позволит придать дополнительный импульс развитию саморегулирования в строительстве, поможет более эффективно решать социальные задачи по обеспечению безопасности, созданию гражданского общества, — это и есть лучший путь противодействия коммерциализации.

Выводы:

1. Саморегулирование стройкомплекса Москвы выполняет важную функцию в системе управления инвестиционно-строительной деятельностью и является неотъемлемой ее частью, содействуя реализации основных положений Градостроительного кодекса РФ, градостроительной деятельности, Федерального закона «О безопасности».
2. Саморегулируемые организации стройкомплекса Москвы выполняют важную функцию по регулированию экономики, соответствуют требованиям законодательства, о чем свидетельствуют данные мониторинга, результаты экспертной оценки и конкретная практическая деятельность саморегулируемых организаций.
3. Саморегулируемые организации позволяют реализовать основополагающие положения ФЗ «О безопасности», «Градостроительного кодекса». Оценка регулирующего воздействия саморегулируемых организаций стройкомплекса должна происходить с учетом критериев, отвечающих требованиям, установленным федеральными законами.
4. В настоящее время на уровне управления городом сложились конструктивные отношения между органами государственной власти Москвы и саморегулируемыми организациями стройкомплекса.
5. Решая важные социальные задачи, участвуя в развитии гражданского общества, соответствуя действующему законодательству,

некоммерческие саморегулируемые организации стройкомплекса являются социально ориентированными организациями.

6. На современном этапе главная задача — обеспечение наиболее полного и эффективного использования возможностей саморегулируемых организаций стройкомплекса в целях повышения эффективности организации работ стройкомплекса, инвестиционно-строительной деятельности столицы, обеспечения безопасности строительных работ, объектов строительства, развития гражданского общества.
7. Для достижения поставленных законодательством РФ целей развития саморегулирования стройкомплекса города Москвы необходимо рассмотреть вопрос о проведении взаимосвязанных мероприятий, направленных на решение конкретной задачи — поддержки социально значимой деятельности саморегулируемых организаций:
 - разработать и реализовать программы поддержки социально ориентированных некоммерческих саморегулируемых организаций стройкомплекса;
 - предоставить государственные и муниципальные преференции, субсидии из бюджета города Москвы саморегулируемым организациям стройкомплекса;
 - другие аналогичные меры.

Оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям должно осуществляться органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества.

8. Активизация взаимодействия между органами власти и социально ориентированными некоммерческими саморегулируемыми организациями стройкомплекса должна происходить с учетом комплексного подхода на уровне управления как городом, так и на муниципальных уровнях.
9. Благодаря государственной поддержке саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство, смогут эффективно реализовать цели и задачи, определенные законодательством, осуществлять социально значимую деятельность, направленную на социальное развитие города Москвы, в т.ч. на развитие инвестиционно-строительной деятельности.
10. Активизация воздействия органов госуправления на деятельность СРО, конкретная поддержка их на государственном, региональном, муниципальном уровнях — это надежный путь противодействия коммерциализации и мощный импульс для развития саморегулирования.