

Ю.И. Мхитарян:

«Саморегулируемая организация – это сочетание демократии и дисциплины»

В 2009 году в отрасли связи, информационных технологий и массовых коммуникаций были созданы первые саморегулируемые организации (СРО) Некоммерческие партнерства – «СтройСвязьТелеком» и «ПроектСвязьТелеком».

Редакция журнала обратилась к генеральному директору НП «СтройСвязьТелеком», одному из руководителей инициативной группы, известному в отрасли специалисту в области управления, доктору экономических наук Ю.И. Мхитаряну с просьбой прокомментировать некоторые вопросы, связанные с вводом в действие нового Федерального закона и созданием СРО в отрасли

? Юрий Иванович, что способствовало созданию первых саморегулируемых организаций в отрасли?

Прежде всего, напомню, что в 2008 году произошли существенные изменения в правовом пространстве: 22 июля Федеральным законом №148-ФЗ были внесены изменения в градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты. Они определили работы, влияющие на безопасность в области инженерных изысканий, проектирования и строительства, которые должны выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами на основе выданных саморегулируемой организацией свидетельств о допуске к таким видам работ. В Законе нашли отражение особенности приобретения, прекращения статуса саморегулируемых организаций, порядок приема в члены СРО, осуществления контроля за их деятельностью, применения мер дисциплинарного воздействия.

Мировая практика подтверждает эффективность переноса функций государственного управления в некоммерческие партнерства. Этим самым уменьшаются бюджетные затраты, повышается качество продукции и услуг, появляется большая заинтересованность предприятий в достижении полезного для общества результата.

Нельзя не отметить, что в нашей стране по-разному восприняли передачу функций государства саморегулируемым организациям.

Деятельность саморегулируемой организации НП «СтройСвязьТелеком» направлена на решение 32 задач, определенных законодательством и уставом организации. Большинство из них в целях регулирования рынка ранее не решалось и вообще не ставилось. Так что предстоит большая и серьезная работа.

Востребованность СРО возникает из необходимости снижения бюджетных затрат, выполнения квалифицированных услуг для участников рынка. Например, партнерство берет на себя обязательства квалифицированной защиты прав и законных интересов членов саморегулируемой организации, информационную поддержку субъектов некоммерческого партнерства, оказание помощи в повышении квалификации сотрудников, снижение коммерческих рисков, участие в формировании законодательной базы.

Вместе с тем, главным при этом остается вопрос, связанный с выполнением функций, направленных на обеспечение безопасности работ, выявление нарушений, принятие мер, направленных на недопущение и пресечение нарушений требований по безопасности, а также применение мер профилактического характера.

? Какие первоочередные задачи будет решать НП «СтройСвязьТелеком»?

В числе первоочередных наиболее важных задач – определение требований для допуска организаций к работам на особо опасных, технически сложных объектах; разработка и реализация программ, обеспечивающих безопасность проведения работ; оказание содействия в повышении качества работ подрядчиков, конкурентоспособности организаций-членов СРО; проведение проверки деятельности членов партнерства; оказание содействия в развитии организаций-членов СРО на телекоммуникационном рынке.

? Как формируется СРО?

СРО формируется исключительно на добровольной основе. Добровольно объединяясь, члены НП берут на себя ответственность «каждый за каждого» в координации, совместном контроле, разработке требований к организациям, поддержке членов НП для решения поставленной задачи.

? Таким образом, раньше для осуществления работ в области инженерных изысканий, проектирования и строительства требовались лицензии, а теперь – свидетельства о допуске. Не формальные ли это нововведения?

Нет, это серьезные изменения регулирования рынка в этих сферах деятельности и новые, не используемые ранее имущественные отношения между участниками рынка. Участниками рынка становятся только члены саморегулируемой организации, подтвердившие право на получение свидетельства о допуске к работам.

Этому предшествует участие в создании компенсационного фонда, страхование гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, подтверждение наличия квалификационного персонала. Никто не имеет права отказать организации, независимо от того, юридическое это лицо или индивидуальный предприниматель, в получении свидетельства о допуске, если она соответствует этим требованиям. Члены партнерства становятся заинтересованными в организации обеспечения безопасности проводимых работ как на своем предприятии, так и на предприятиях, входящих в партнерство.

Государство таким образом пытается повлиять через саморегулируемые организации на распространение во многом потерянного за последние десятилетия чувства ответственности предприятий за результаты своей деятель-

ности. Отсутствие этого качества или ослабление его влияния на жизнедеятельность общества может привести к плачевным результатам, в том числе и к катастрофам, свидетелями которых мы, к сожалению, становимся все чаще.

? Неужели требования закона такие жесткие и новые для большинства участников рынка?

Давайте рассмотрим эти требования и зададимся вопросами: должна ли организация нести имущественную ответственность за нарушение требований безопасности работ? Конечно, должна. Должны ли предприятия положительно влиять на ситуацию на рынке для того, чтобы повысить ответственность, добросовестность, профессионализм и помочь государству в решении вопроса регулирования рынка? Безусловно, должны. Должны ли организации иметь квалифицированный персонал с высшим или со средним специальным образованием для выполнения работ, влияющих на безопасность? Ответ однозначный: да. Во всех цивилизованных странах нормативно закреплено страхование гражданской ответственности выполняемых работ и работ, влияющих на безопасность. Страховые компании при размере взносов 20–25 тысяч рублей могут обеспечивать страхование на 14 млн рублей. Понятно, что любое предприятие в результате нарушения требований безопасности может причинить третьей стороне убытки в миллионы рублей, и если оно не в состоянии однократно внести 300 тысяч рублей в компенсационный фонд, то лучше бы такое предприятие не выполняло работы, связанные с риском.

? Расскажите, пожалуйста, о порядке расходования компенсационного фонда? Где хранятся средства компенсационного фонда НП «СтройСвязьТелеком»?

Деньги, внесенные в компенсационный фонд хранятся на отдельном расчетном счете и не подлежат расходованию до судебного решения о возмещении имущественной ответственности третьим лицам.

В частности, средства компенсационного фонда НП «СтройСвязьТелеком» хранятся на отдельном счете в Сберегательном банке РФ.

Какова процедура получения допуска к работам?

Виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться организациями, имеющими допуск к таким работам, то есть имеющими выданные СРО свидетельства о допуске к работам. Вся информация о процедуре выдачи свидетельства о допуске размещена на сайте www.srocom.ru. Там же можно найти необходимую информацию о законах и деятельности саморегулируемой организации.

В разделе «Информация для соискателя» можно прочесть, что для получения свидетельства о допуске надо стать членом саморегулируемой организации. В комплект документов, который необходимо заполнить для того, чтобы стать членом партнерства, входят заявление о приеме, анкета кандидата, копии свидетельства о государственной регистрации, Устава, учредительного договора, выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, документы о назначении руководителя предприятия, выписка из штатного расписания.

? Если организация подала документы в саморегулируемую организацию, то насколько долго они будут рассматриваться?

В соответствии с законом – 30 дней. И этот срок, кстати, строго выдерживается в саморегулируемой организации НП «СтройСвязьТелеком».

? Юрий Иванович, с чем связана необходимость объединяться в саморегулируемую организацию по отраслевому принципу?

Назначение саморегулируемой организации – разработка правил деятельности и системы контроля. Ко-

нечно, можно вступить в СРО, члены которой занимаются строительством, реконструкцией жилых домов и т.д. Но в состоянии ли они разработать систему правил и контроля с учетом технологической особенности отрасли связи, информационных технологий и массовых коммуникаций? Уверен, что саморегулируемые организации в отраслях транспорта, энергетики, связи и информатизации гораздо лучше смогут влиять на научно-техническую политику.

? Какие работы отнесены к категориям строительной отрасли?

Работы в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, строительного монтажа, пусконаладочные работы.

? Допустим, компания вступила в саморегулируемую организацию. В каких случаях она может быть исключена из ее членов и справедлива ли данная мера?

Существуют конкретные требования, определяющие возможность выдачи свидетельства о допуске к работам в области строительства. В процессе деятельности в силу организационных трудностей, снижения дисциплины, неэффективного управления, ухода квалифицированных кадров в другие организации могут возникать случаи нарушения этих требований. Однако, если они носят регулярный характер, а организация не принимает мер, и возникает имущественная ответственность СРО, то члены некоммерческого партнерства могут рассмотреть вопрос об исключении такой организации из СРО.

Другой пример. Член саморегулируемой организации имеет свидетельство о допуске на определенные виды работ, а выполняет те, на которые допуска нет, да еще и отсутствует квалифицированный персонал. Своими действиями он наносит урон репутации СРО, создает условия, которые могут привести к имущественной ответственности перед третьими лицами. Конечно же, вопрос о членстве такого партнера должен быть рассмотрен на общем собрании.

? Как осуществляется надзор за деятельностью саморегулируемой организации НП «СтройСвязьТелеком»?

Предусматривается многоуровневый надзор. Прежде всего, со стороны органов государственного управления. Так, орган надзора – Федеральная служба по атомному экологическому, технологическому надзору (Ростехнадзор) – выполняет надзор путем плановых и внеплановых проверок.

Осуществляется надзор со стороны аудиторской компании, определенной правлением саморегулируемой организации, а также со стороны Правления СРО. К слову, председателем Правления НП «СтройСвязьТелеком» – Борис Федосеевич Пономаренко, доктор технических наук, известный в стране специалист в области управления, имеющий большой опыт работ в органах государственного управления, силовых структурах, органах связи.

Надзорные функции исполняют ревизионная комиссия и контрольная комиссия. Но главные «контролеры» – члены некоммерческого партнерства, которые принимают планы работ, отчет его исполнения, участвуют в управлении и должны ощутить на себе положительные изменения в своей деятельности от взаимодействия с саморегулируемой организацией.

? Что бы Вы хотели сказать в заключение?

На сегодняшний день СРО – это одна из прогрессивных форм организации рынка. Строительный рынок не регулировался на протяжении минимум двух десятилетий, поэтому от того, насколько продуманными будут действия участников рынка, зависит возможность их успешного взаимодействия.

Саморегулируемая организация – это сочетание демократии и дисциплины, возможность продуманных коллективных действий. Никакие прогрессивные формы организации деятельности не смогут реализовывать свой потенциал без строгой дисциплины.