

**Особенности саморегулирования организаций,
осуществляющих строительство и реконструкцию объектов связи
на телекоммуникационном рынке**

В современной концепции градостроительной политики, реализованной государственной системой управления, строительный комплекс, как система хозяйствующих субъектов, обеспечивает движение капитала, инвестиционную деятельность, расширение воспроизводства, создание, реконструкцию основных фондов во всех комплексах и отраслях национальной экономики подрядным или хозяйственным способом.[1]

В строительном комплексе российской экономики строительство в информационно-коммуникационной сфере занимает особое место. Устойчивое развитие экономики в современных условиях можно обеспечить во многом развивая информационно-коммуникационный сектор национальной экономики. Связь и информационные технологии меняют жизнь людей, культуру общества, производственно-экономические отношения, организацию деятельности, способы производства.

Связь и информационные технологии – наукоемкая отрасль. Все достижения в области микроэлектроники, вычислительной техники, космических исследований, технологий высокопрозрачных материалов, лазерной техники и др. сразу находят свое применение для создания новых и совершенствования действующих технических средств и сетей связи. Развитие науки и техники способствует появлению новых, более современных систем связи, обеспечивает удовлетворение потребностей различных потребителей услуг связи.

Существует зависимость общего уровня социально-экономического развития страны от уровня развития инфраструктуры связи. Согласно результатам исследований Международного Союза электросвязи, имеется тесная взаимосвязь между Индексом развития информационно-коммуникационных технологий (IDI) и объемом валового национального продукта (ВНП) на душу населения.

На рис.1 показаны зависимости индекса развития информационно-коммуникационных технологий (IDI) от объема валового национального продукта (ВНП) на душу населения.

Чем выше индекс развития информационно-коммуникационных технологий, тем выше управляемость экономикой, благосостояние страны, народа. Этот и другие примеры наглядно показывают влияние информационно-коммуникационных технологий, инфраструктуры на развитие экономики.

В связи с этим не случайно в качестве главной тенденции современной экономики рассматривают создание информационного общества. «Информационное общество» стало сегодня одной из наиболее применяемых категорий, характеризующих этап развития человеческого общества, экономики, процессы глобализации.

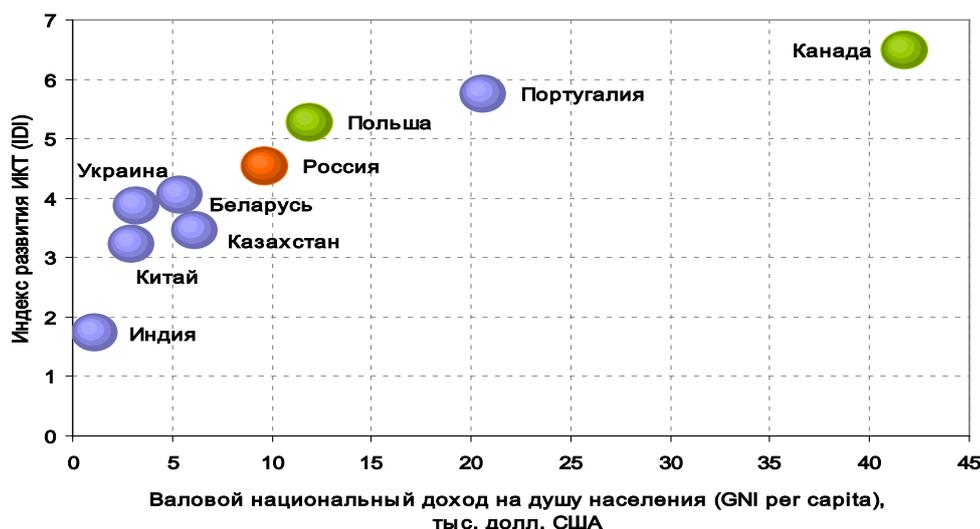


Рис.1. Зависимость IDI от объемов ВВП на душу населения (данные МСЭ за 2010 г.)

Информационное общество – этап, следующий за индустриализацией, характеризуется информационным способом развития, обработки информации, хранения и коммуникации. Информационный способ развития позволяет на новом уровне накапливать, развивать и применять знания, ресурсы общества, человечества.

Общество и экономика находятся на таком этапе своего развития, когда устойчивое развитие возможно путем создания условий для наиболее эффективного применения связи и информационно-коммуникационных технологий и, конечно, развитие, применение современных систем связи, информационно-коммуникационных технологий во многом зависит от того, как обеспечиваются организационные, производственные процессы при строительстве, проведении строительно-монтажных, пуско-наладочных работ линий, оборудования, сетей связи, организация работ по созданию сооружений, сетей, систем связи. Возрастание роста и значения связи, информационно-коммуникационных технологий повышает значение и требования к работам в строительстве в информационно-коммуникационной сфере.

Вместе с тем, не следует забывать, что довольно часто люди строительство отождествляют исключительно со строительством в жилищном секторе. Иногда даже от специалистов и руководителей, занимающихся строительством в организациях, можно услышать: «Мы не строители, мы выполняем только строительно-монтажные или пуско-наладочные работы». А от руководителей более высокого уровня в строительном секторе в докладах часто можно услышать анализ в строительной сфере исключительно применительно к проблемам жилищного сектора.

Результатом деятельности в строительном комплексе на разных этапах становятся результаты в виде изысканий, проектирования, возведения объектов, установка в них оборудования, проведение строительно-монтажных, пусконаладочных работ, проведение строительного контроля деятельности в

качестве заказчика подрядной организация, организации строительства, сдача в эксплуатацию, утилизация.

Работы в области изысканий, проектирования, строительства сооружений, сетей, объектов связи, строительно-монтажных, пуско-наладочных и других видов строительных работ при строительстве в отрасли связи и информационных технологий создают материально-техническую основу информационного общества.

Сети связи, которые сегодня составляют материально-техническую основу информационного общества, в зависимости от применяемых средств связи, способов передачи информации, подразделяют на сети фиксированной телефонной связи, сети передачи данных, сети телеграфной связи, сети спутниковой связи, сети звукового вещания, сети радиовещания, сети мобильной связи, мультисервисные сети.

В соответствии со ст.71 Конституции Российской Федерации[2] в ведении Российской Федерации находится федеральная связь и безопасность. Материально-техническую основу федеральной связи в соответствии с Федеральным законом «О связи» № 126-ФЗ от 07.07.2003 г. ст.11 составляет Единая сеть электросвязи Российской Федерации.[3]

Единая сеть электросвязи Российской Федерации состоит из расположенных на территории Российской Федерации сетей электросвязи следующих категорий: сеть связи общего пользования, выделенные сети связи, технологические сети связи, присоединенные к сети общего пользования, сети связи специального назначения и другие сети связи для передачи информации при помощи электромагнитных систем. Все сети связи (спутниковая, мобильная, телевизионного вещания и т.д.) входят в состав сети связи общего пользования.

Единая сеть электросвязи Российской Федерации - объект капитального строительства федерального значения- является высокотехнологичной системой и представляет собой комплекс взаимодействующих сетей электросвязи на территории Российской Федерации, состоящих из сетей связи, средств связи, линий связи, линейно-кабельных сооружений связи, сооружений связи [3].

Единая сеть электросвязи Российской Федерации представляет собой сложную техническую систему (фрагмент её представлен на рис.2), обеспечивающую передачу, хранение, доставку информации с применением современных технических систем посредством электромагнитных, световых сигналов в любых средах (подземной, подводной, надземной, в космосе) любого формата в реальном масштабе времени по всей территории страны. По каналам связи информация без искажения доходит до получателя. Их протяженность может достигать более 25000 км, надежность характеризуется коэффициентом готовности 0,99995. Общая протяженность исчисляется миллиардами канало-километров. Только общая протяженность междугородных телефонных каналов ОАО «Ростелеком» превышает 25 млрд.канало-километров.

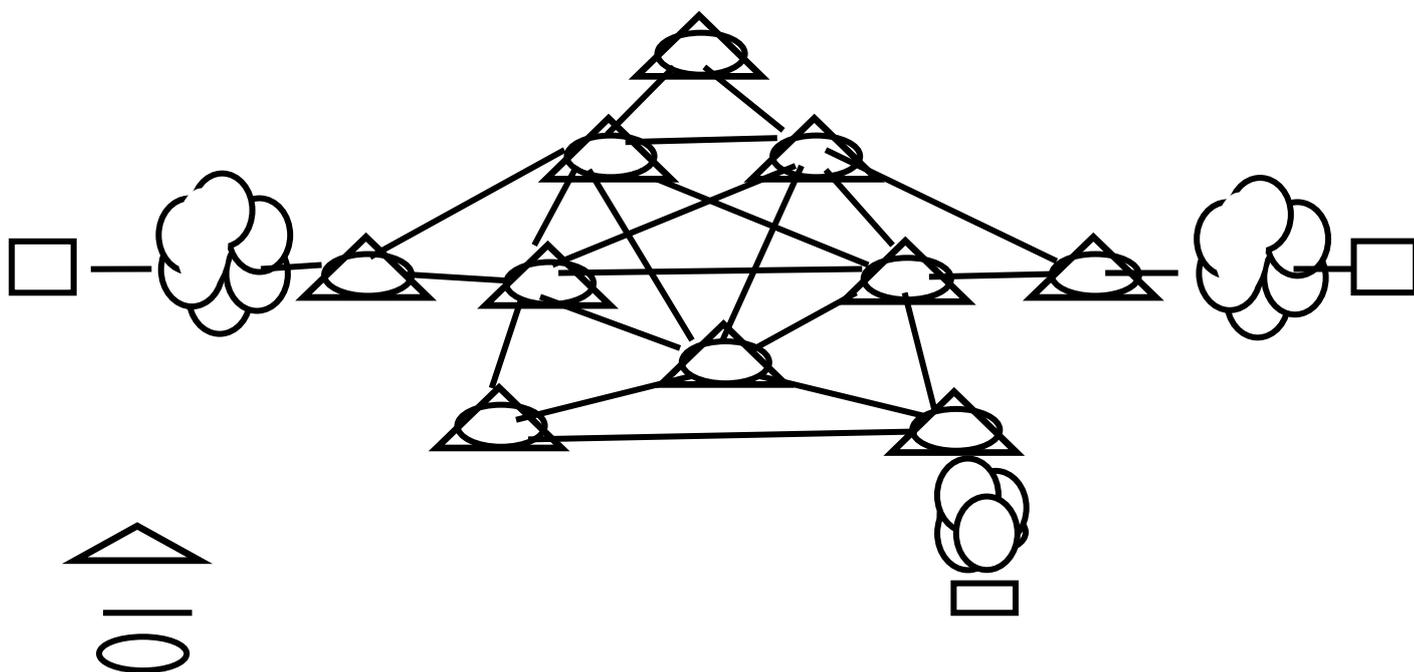


Рис.2. Фрагмент единой сети электросвязи РФ - сетевые узлы, станции

Единая сеть электросвязи Российской Федерации - составная часть средств обеспечения информационной, национальной безопасности. Объектами связи выступают средства (оборудование) связи, линии связи, линейно-кабельные сооружения, сооружения связи, сети связи. Объектами капитального строительства в соответствии с Градостроительным Кодексом РФ являются здания, сооружения, строения, объекты незавершенного строительства. С учетом особенностей объектов капитального строительства связи классификация объектов единой сети электросвязи Российской Федерации приведена в соответствии с классификацией объектов Градостроительного Кодекса РФ (табл.1).

В соответствии с Градостроительным Кодексом Российской Федерации виды работ по строительству, оказывающие влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, имеющим выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к таким видам работ.[1]

Классификация объектов единой электросвязи РФ,
являющихся объектами капитального строительства

№№ п/п	Наименование вида работ
1.	Общестроительные работы
2.	Устройство внутренних инженерных систем и оборудования
3.	Устройство наружных сетей инженерно-технического обеспечения и оборудования
4.	Монтаж и демонтаж оборудования
5.	Пусконаладочные работы
6.	Работы по осуществлению строительного контроля привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора
7	Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора (генеральным подрядчиком)

Обеспечение безопасности территории объектов капитального строительства – необходимость, как в связи с требованиями Конституции Российской Федерации, Градостроительным Кодексом Российской Федерации, другими законодательными актами страны, так и в силу закономерности развития производственных, экономических систем. В XXI веке в связи с развитием индустриальных, информационных технологий, усложнением технологических процессов, по-особенному остро встала задача обеспечения безопасности территории объектов капитального строительства. Сегодня она стала не только стратегической задачей градостроительной политики, но и стратегической задачей социально-экономического развития страны.

Обеспечение безопасности территории и объектов капитального строительства еще не нашло свое отражение в концепции социально-экономического развития страны [4]. Фиксирование ее в качестве одной ... цели развития российской экономики является неотъемлемым условием для обеспечения успешного развития российской экономики.

Именно поэтому обязательная форма саморегулирования, в особенности, в строительной сфере, стала наиболее востребованной формой саморегулирования. В настоящее время в Российской Федерации саморегулируемыми организациями (СРО) зарегистрировано 894 организации, из них более 75% - 651 относятся к отраслям, в которых свидетельство, подтверждающее компетентность о допуске к работам, стало обязательным условием допуска на рынок.

Примерно 70% от общего количества обязательных саморегулируемых организаций – это саморегулируемые организации строительного сектора. Обязательная форма саморегулирования стройкомплекса – механизм государственного регулирования, при котором государство определяет цели, побуждает субъекты предпринимательской деятельности к достижению целей,

поставленных государством за счет финансовых, материальных, интеллектуальных ресурсов участников рынка, по правилам, законам, установленным государством.

Обязательное саморегулирование стройкомплекса относится к категории прямых методов госрегулирования, основанных на применении правовых норм. В связи с этим, обязательное саморегулирование важно рассматривать как одно из основных перспективных направлений государственного регулирования экономикой.

Обеспечение безопасности объектов капитального строительства направлено Градостроительным Кодексом РФ на не причинение вреда: жизни или здоровью физических лиц, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, юридическим лицам, государственному или муниципальному имуществу, объектам культурного наследия. В таблице 2 приведены критерии нарушения безопасности на объектах единой сети электросвязи Российской Федерации, которые могут возникнуть в ходе строительных работ.

Таблица 2

Критерии нарушения безопасности на объектах единой электрической сети связи РФ, являющихся объектами капстроительства, на которых могут возникнуть нарушения безопасности в ходе строительных работ

<i>№№ п/п</i>	<i>Наименование объекта</i>	<i>Содержание, функциональное назначение</i>	<i>Наименование объекта по классификации объектов капстроительства</i>
1	Сеть связи	Технологическая система, включающая в себя средства и линии связи и предназначена для электросвязи или почтовой связи	Система инженерно-технического обеспечения, здание
2	Средства связи	Технические и программные средства, используемые для формирования, приема обработки, хранения, передачи, доставки сообщений электросвязи или почтовых отправок, а также иные технические и программные средства, используемые при оказании услуг связи или обеспечения функционирования сетей связи	Система инженерно-технического обеспечения
3	Линии связи	Линии передачи, физические цепи и линейно-кабельные сооружения связи	Система инженерно-технического обеспечения
4	Линейно-кабельные сооружения связи	Объект инженерной инфраструктуры для размещения кабелей связи	Система инженерно-технического обеспечения
5	Сооружения связи	Объект инженерной инфраструктуры для размещения средств, линий связи	Сооружения

Особенности саморегулирования организаций, осуществляющих строительство и реконструкцию объектов связи в том, что они при организации деятельности должны учитывать критерии нарушения безопасности, применительно к видам объектов капитального строительства в отрасли связи и информационных технологий.

Саморегулируемые организации стройкомплекса, выполняющие работы в области проектирования и строительства, решают задачи, направленные на предупреждение причинения вреда, то есть разработку предупредительных мер для обеспечения не причинения на объектах капитального строительства, при выполнении различного вида работ, вреда жизни или здоровью физических лиц, юридических лиц государственному или муниципальному имуществу, объектам культурного наследия, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

Саморегулируемые организации стройкомплекса - некоммерческие организации, не имеют в качестве основной цели деятельности извлечение прибыли. Они созданы для достижения специальных, образовательных, управленческих целей. Их деятельность направлена на то, чтобы организации – члены некоммерческих партнерств обеспечили реализацию законных интересов граждан и организаций по обеспечению безопасности, повышение квалификации и аттестацию сотрудников, разрешения споров и конфликтов и т.д.

Таким образом, задачи, которые решают саморегулируемые организации стройкомплекса, виды деятельности, которые осуществляют полностью, соответствуют критериям некоммерческих организаций социально ориентированного типа [5]. Деятельность их направлена на то, чтобы членами Партнерства было обеспечено:

- защита граждан, принимая меры по предупреждению причинения вреда их жизни и здоровья, обеспечение безопасности их здоровья, сохранения имущества
- защита граждан по предупреждению несчастных случаев, принимая меры предупреждения техногенных и иных катастроф
- разработка мер оказания помощи в случае техногенных или иных катастроф
- реализация предупредительных мер по охране окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений
- охрана и обеспечение поддержания в соответствии с установленными требованиями объектов капитального строительства, зданий, сооружений, территорий, в том числе, имеющих культурное, природоохранное значение
- повышение образования персонала организаций - членов Партнерства. Как известно успешность организации, их устойчивое развитие на 80% зависит от квалификации кадров.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации саморегулируемые организации стройкомплекса связи соответствуют критериям социально ориентированных организаций и подлежат включению в федеральный, государственный, муниципальный реестры социально ориентированных некоммерческих организаций. Они также должны получать поддержку в федеральных, государственных, муниципальных органах власти. И для этого важно

включать эти организации в реестры получателей поддержки на различных уровнях управления федеральными и территориальными органами.

Необходимый механизм стимулирования развития института саморегулирования стройкомплекса. Во многом от этого зависит, удастся ли изменить сложившийся тренд развития экономики относительно общемировых процессов, привести удельный вес экономики страны в соответствие с тем положением, которое она занимала и должна занимать, или реальностью станет пессимистический прогноз (рис. 3).



Рис.3. Удельный вес России в мировом валовом продукте

Уже сегодня рассматривая итоги развития института саморегулирования стройкомплекса можно сказать о положительном влиянии на развитие российской экономики. Если проанализировать, что дало саморегулирование развитию российской экономики сегодня, то следует отметить, например, что при выполнении работ на объектах капитального строительства, которые находятся вне регулирования СРО (то есть выполняются организациями, не имеющими свидетельства о допуске к этим работам), за этот период на 30% возросло количество смертельных случаев, на 70% – число травм (Рис.4 Последствия введения приказа Минрегиона России от 30.12.2009г. №624) [6]. Этот и и др. примеры наглядно свидетельствуют виды работ на объектах капитального строительства должны выполняться компетентными организациями Таким образом, снижение смертельных случаев и травм на работах, которые регулируются СРО, – уже немаловажный вклад саморегулирования в развитие российской экономики.

Последствия введения Приказа Минрегиона России от 30.12.2009 №624

Рост количества аварий и несчастных случаев при выполнении работ,
отмеченных «*»

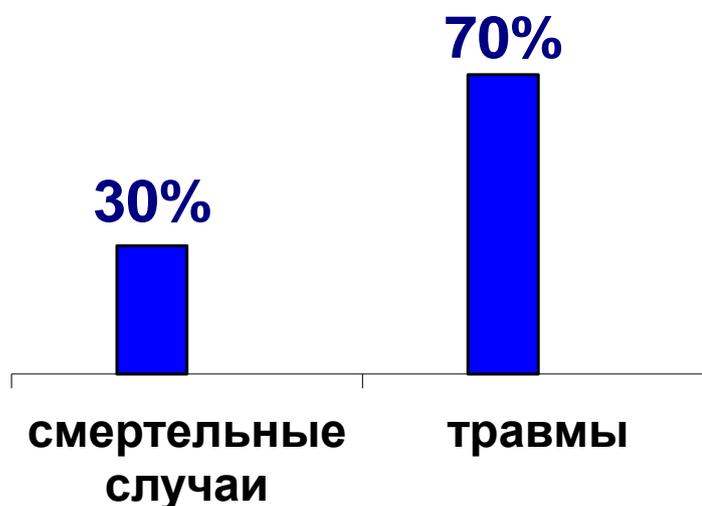


Рис.4. Последствия введения приказа Минрегиона России от 30.12.2009г.
№624

Еще один пример. Приказом № 624 от 30.12.2009 г. Минрегиона России большое количество видов работ на объектах капитального строительства по не понятным для науки и профессионального сообщества причинам, были выведены из под регулирования Градостроительным кодексом РФ. В результате, нарушений безопасности при строительстве средств связи за I–III кв. 2011 г. по сравнению с аналогичным периодом 2010 г., возросло ориентировочно на 23% (рис. 5).

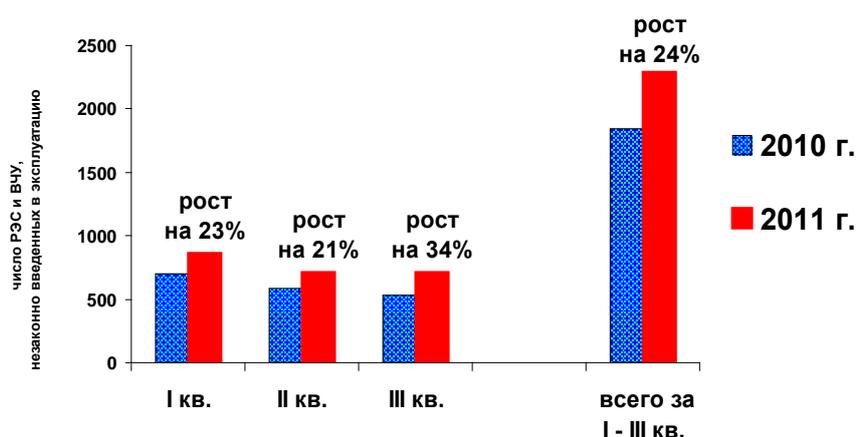


Рис.5. Рост числа нарушений безопасности при строительстве средств связи за период 1-3 кв.2011 г. по сравнению с аналогичным периодом 2010г. (по данным Роскомнадзора)

О деятельности СРО можно судить на примере НП СРО «СтройСвязьТелеком». В 2011 г. была обеспечена разработка требований к выполнению 283 видов работ (ранее их просто не было).

Членство в НП СРО «СтройСвязьТелеком» позволило не только соответствовать общестроительным требованиям, но и иметь адаптированные требования к работам телекоммуникационного профиля на объектах капитального строительства отрасли связи и информационных технологий, соответствовать законодательным нормам, повысить требования к организации деятельности, а также ответственность за безопасность и качество работ, квалификацию специалистов, обеспечить доступность высококвалифицированных экспертных и консультационных услуг.

В НП СРО «СтройСвязьТелеком» созданы правила контроля за соблюдением ее членами требований к выдаче свидетельств о допуске, требований стандартов и правил саморегулирования. Члены Партнерства в соответствии с действующим законодательством проверяются в течение года. Из 249 проверенных организаций, по данным Центра контроля деятельности членов партнерства, только 14 организаций работали в 2011 г. без нарушений (рис. 6).

Безусловно, эти и другие факты свидетельствуют о важности продолжения работ по совершенствованию системы контроля, системы управления организациями. Кроме того, о необходимости проведения работ по контролю деятельности организаций, выполняющих работы на объектах капитального строительства, свидетельствуют, например, данные Мосгорстройнадзора. В 2011 г. проверено 24,9 тыс. строек и выявлено 83,9 тыс. нарушений. Каждый второй объект стройкомплекса работает с нарушениями, выдано 21,3 тыс. предписаний, общая сумма штрафа составила 93 млн. руб.



Рис.6. Результат проверки членов Партнерства в 2011г.

Среди причин нарушений: низкая квалификация работников, неэффективный строительный контроль (заказчиков, подрядчиков), то есть неудовлетворительная работа по организации строительства. Эти факты также говорят о необходимости проведения работ по совершенствованию систем контроля и управления, а также градостроительной политики.

По оценке Центра контроля деятельности НП СРО «СтройСвязьТелеком» недостатки, которые на момент проведения были выявлены в процессе плановых

проверок, связаны с тем, что не обеспечено своевременное повышение квалификации (76%); система менеджмента качества не результативна или отсутствует (57%); отсутствует документированная процедура строительного контроля (30%); отсутствует программа мер обеспечения безопасности и повышения качества работ (22%).

О важности и значимости проводимых НП СРО «СтройСвязьТелеком» работ по контролю деятельности, повышению квалификации и т.д. говорят отзывы членов партнерства. Например, в ЗАО «Социнтех-Инстал» считают, что *«...необходимо отметить высокую квалификацию, профессионализм, конструктивность во взаимоотношениях и доброжелательность проверяющих. Проверка дала импульс к дальнейшему повышению качества работ и предоставленных услуг»*. По мнению специалистов ООО «СибирьСигнал», *«...плановая проверка в полной мере позволила убедиться в высоком уровне подготовки специалистов, которые качественно, профессионально и объективно провели проверку»*. Специалисты ООО «Тюменьэлектросвязь» пишут: *«...В ходе плановой проверки нашей деятельности эксперты НП СРО «СтройСвязьТелеком» проявили искреннюю заинтересованность при обсуждении нашей деятельности. Отмечаем грамотную организацию работы, знания специфики деятельности»*. ЗАО «СтройМонтажСервис-97»: *«...плановая проверка позволила убедиться в высоком уровне подготовки специалистов – аудиторов, которые провели проверку объективно, в полном объеме, что, несомненно, позволит оптимизировать внутренние процессы и жизнедеятельность нашей компании»* и т.д.

В Партнерстве разработаны программы повышения квалификации, организовано профессиональное обучение, что также вызывает положительный отклик у членов сообщества. Отзывы от участников служат наглядным подтверждением того, что поставленные задачи решаются. Так, отзывы ОАО «Вымпелком» (Билайн) *«...обучение показало достаточно высокий уровень, как организации самого мероприятия (Международным институтом качества бизнеса - аккредитованной организацией), так и непосредственно учебного процесса. Проведение подобных мероприятий в рамках деятельности саморегулируемой организации – безусловно, нужное и полезное дело, значение которого трудно переоценить...»*, ЗАО «Дозор-Телепорт»: *«...образовательное учреждение «Международный институт качества бизнеса» провело обучение по программе «Обеспечение безопасности строительства и качества выполнения работ по устройству наружных линий связи, монтажных и пусконаладочных работ по организации строительства и строительному контролю. Признательны коллективу за высокое качество организации и проведения занятий»*

В ЗАО «Эрикссон корпорация АО» считают, что «...обучение по программе «Строительство зданий и сооружений» информативно, актуально, имеет высокий научно-методический уровень» и т.д.

Решена задача не только по обеспечению системы контроля членов Партнерства, но и по организации системы контроля деятельности самой СРО. Организация системы контроля деятельности саморегулируемой организации включает в себя аудит деятельности и документации Партнерства по программе подготовки к проверке Ростехнадзором деятельности Партнерства и соответствия законодательным нормам; инспекционный контроль системы менеджмента качества Партнерства на соответствие требованиям ГОСТ Р ИСО 9001; финансовый аудит деятельности Партнерства.

Выводы аудиторских комиссий: НП СРО «СтройСвязьТелеком» разработало и утвердило необходимые документы, организовало деятельность в соответствии с законодательством, обеспечило достижение целей, поставленных перед СРО.

В 2011 г. проводился также добровольный аудит организации со стороны Национального объединения строителей (НОСТРОЙ). По результатам аудита не выявлено существенных недостатков в деятельности Партнерства. Это не означает, что недостатков нет. Но есть конкретная, востребованная профессиональным сообществом работа.

В течение 2011 г. в НП СРО «СтройСвязьТелеком» проходили встречи с 165 генеральными директорами организаций – членов Партнерства, которые поддержали политику СРО, направленную на реализацию законодательных норм в деятельности членов Партнерства, и высказались за необходимость повышения требований.

Такая оценка деятельности со стороны членов Партнерства показывает правильность выбранного направления развития. По итогам 2011 г. деятельность исполнительного органа и Правления признана Общим собранием членов Партнерства удовлетворительной.

В качестве главных задач на 2012 г. Партнерством поставлены:

- разработка мер, препятствующих недобросовестной конкуренции, повышение требований к безопасности, качеству работ;
- подготовка методических и нормативных документов для обеспечения разработки и реализации мер по повышению безопасности и качества работ;
- организация и осуществление контроля за соблюдением членами Партнерства требований к выдаче свидетельств о допуске к работам, стандартов и правил СРО;
- организация взаимодействия с органами госуправления для совершенствования государственной политики и законодательства;
- обеспечение информационной открытости деятельности Партнерства и его членов и т.д.

За два года развития саморегулирования сделано немало. В этом заслуга Минрегиона России, саморегулируемых организаций, НОСТРОЙ, Минкомсвязи России в части развития телекоммуникационного рынка.

Вместе с тем, процесс формирования законодательной основы саморегулирования нельзя считать завершенным. При правильной организации становится очевидным положительный результат от функционирования СРО, заключающийся в коррекции целей деятельности членов Партнерства, повышении требований к организациям-членам Партнеров, профессионализма специалистов, возможности совершенствования систем управления, мобилизации интеллектуальных, финансовых ресурсов участников рынка для достижения установленных законодательством целей.

Постепенно участники рынка начинают более активно взаимодействовать на рынке, повышая ответственность друг друга за недопущение причинения вреда в результате выполнения работ на объектах капитального строительства. Однако отметим, что это происходит лишь в том случае, когда свидетельство о допуске к работам выдается после реальной оценки и контроля деятельности хозяйствующего субъекта, которые осуществляет СРО.

Но определенные виды работ, осуществляемые на объектах капитального строительства и влияющие на безопасность объектов капитального строительства, на протяжении двух лет продолжают по непонятным профессиональному сообществу причинам выполняться без выдачи свидетельств о допуске организаций к этим работам.

Сложившаяся практика показывает, что влияющие на безопасность виды работ на объектах капитального строительства должны осуществляться на основе полученных свидетельств о допуске к таким работам. Следовательно, становится важным привести данные виды работ в соответствие с видами работ, установленными действующими нормативно-правовыми актами.

Профессиональное сообщество и эксперты признали такую необходимость. Так, по мнению рабочей группы, созданной НОСТРОЙ и Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «Опора России», двухлетняя практика саморегулирования подтвердила, что все работы на объектах капитального строительства должны проводиться профессионально подготовленными организациями, о чем может свидетельствовать только полученное в СРО свидетельство о допуске к таким работам. Вызвано это тем, что профессиональное сообщество объективно оценивает сложившуюся ситуацию и не хочет искусственно увеличивать риск техногенных катастроф и нарушать безопасность работ.

Особенность специализированных саморегулируемых организаций в том, что они применяют повышенные требования к выполнению работ на объектах своего

профиля, их стандарт в большей мере учитывают отраслевую специфику , а следовательно организации - члены Партнерства имеют более высокий потенциал для выполнения работ с учетом безопасности и качества.

Вместе с тем, обеспечение безопасности и качества работ на объектах капитального строительства во много зависит от правильности определения перечня видов работ по проектированию, строительству, капитальному ремонту объектов капитального строительства.

Перечень видов работ должен охватывать весь спектр работ по инженерным изысканиям проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту.

Действующий Перечень видов работ охватывает ограниченный спектр работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства [6].

В области строительства Перечень охватывает 14 общестроительных работ, 17 специализированных строительных работ, работ по осуществлению строительного контроля, работы по организации строительства. В укрупненном виде он представлен в Таблице 3.

Таблица 3

Укрупненный перечень видов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, влияющих на безопасность объектов капитального строительства

<i>№№ п/п</i>	<i>Наименование вида работ</i>
1.	Общестроительные работы
2.	Устройство внутренних инженерных систем и оборудования
3.	Устройство наружных сетей инженерно-технического обеспечения и оборудования
4.	Монтаж и демонтаж оборудования
5.	Пусконаладочные работы
6.	Работы по осуществлению строительного контроля привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора
7	Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора (генеральным подрядчиком)

Первая проблема.

Она связана с тем, что современная градостроительная политика прошла путь преобразований от ведомственной деятельности в межотраслевую. Однако Перечень не учитывает все виды работ в отраслевом разрезе [6]. Необоснованно

виды работ, влияющие на безопасность объектов капитального строительства, включенные в одних отраслях, в других отраслях признаны как не влияющие на безопасность.

Так, например, в разделе «Устройство внутренних инженерных систем и оборудования» «Устройство и демонтаж системы газоснабжения» признаны, как влияющие на безопасность, а «Устройство систем электроснабжения, системы отопления, сети управления системами жизнеобеспечения» считаются не влияющими.

Все работы, ведущиеся на объектах капитального строительства, влияют на безопасность объектов капитального строительства.

Вторая проблема. Приведенный Перечень видов работ [6] учитывает не все виды работ в области проектирования и строительства, которые последовательно ведутся на объектах капитального строительства, и влияют на безопасность объектов капитального строительства в отрасли связи и информационной технологии.

Для того, чтобы соответствовать стратегической цели - обеспечению безопасности объектов капитального строительства, в отрасли связи и информационных технологий важно предусмотреть, чтобы в Перечне видов работ нашли свое отражение работы по строительству технологических объектов, интеграции систем, вводу в эксплуатацию, утилизации (таблица 4).

Таблица 4

Укрупненный перечень видов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, влияющих на безопасность объектов капитального строительства с учетом стратегической цели – обеспечение безопасности объектов капитального строительства

<i>№№ п/п</i>	<i>Наименование вида работ</i>
1.	Общестроительные работы
2.	Устройство внутренних инженерных систем и оборудования
3.	Устройство наружных сетей инженерно-технического обеспечения и оборудования
4.	Монтаж и демонтаж оборудования
5.	Строительство технологических объектов
6.	Пусконаладочные работы
7.	Системная интеграция
8.	Ввод в эксплуатацию
9.	Утилизация
10.	Работы по осуществлению строительного контроля привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора
11.	Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора (генеральным подрядчиком)

Формированию и реализации градостроительной политики способствует как определение стратегических задач, так и совершенствование основных принципов градостроительной деятельности. В частности, рассмотрим шестой основной принцип градостроительной политики – «ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека» [6]. В связи с определением стратегических целей обеспечение безопасности территорий и объектов капитального строительства и совершенствованием градостроительной политики определенное место обязательной формы саморегулирования строительного комплекса его необходимо рассматривать как ответственность органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и саморегулируемых организаций за обеспечение безопасности и создание лучших условий для жизнедеятельности человека.

В связи с совершенствованием градостроительной политики произошли радикальные изменения в системе государственного управления. Появились саморегулируемые организации в области строительства. Участники рынка – хозяйствующие субъекты получили возможность определять правила поведения на рынке, более активно влиять на развитие экономики, государственную политику и т.д.

С развитием саморегулирования, созданием и реализацией этого современного института государственного управления, ответственность за разработку и реализацию градостроительной политики ложится также и на саморегулируемые организации.

Ответственность органов государственной власти за разработку и осуществление градостроительной политики была и остается основным принципом, но с развитием градостроительной политики, совершенствованием системы управления экономикой, наполняется новым содержанием и приобретает новую форму: «ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и саморегулируемых организаций за разработку и реализацию градостроительной политики».

В современных условиях только такая распределенная ответственность, при первоочередной ответственности органов государственного управления за разработку и реализацию градостроительной политики, позволит добиться более эффективной реализации основных принципов законодательства о градостроительной политике и развитие российской экономики. Для успешного проведения градостроительной политики важно, чтобы все участники ее формирования на разных уровнях управления, в различных отраслях стремились к решению стратегических задач и реализации основных принципов градостроения.

Создание обязательного института саморегулирования – своевременный шаг в совершенствовании управления экономикой и обеспечении безопасности объектов капитального строительства.

Безопасность объектов капитального строительства – одна из стратегических задач градостроительной политики. В системности решения этой задачи заложена возможность достижения стратегических целей. Объекты капитального строительства создаются для того, чтобы успешно функционировать, а не для «омертвления» денежных, материальных ресурсов. Объекты капитального строительства – часть национального богатства страны.

Два взаимосвязанных процесса «строительство», как создание объекта и эксплуатация объекта, обеспечивают единое безопасное функционирование объекта капитального строительства. Известно, что 80% всех недостатков, возникающих в процессе выполнения строительных работ, проявляются в процессе эксплуатации. Таким образом, безопасность объектов капитального строительства в процессе эксплуатации, в основном, закладывается в процессе строительства. С другой стороны, многие строительные организации после сдачи объекта в эксплуатацию выполняют функции по эксплуатации, что позволяет обеспечить эффективность его функционирования особенно это характерно для отрасли и информационных технологий в которой взаимопроникновение строительства и эксплуатации очень сильно.

Делается это на основе договора подряда или аутсорсинга, происходит организационное сращивание двух процессов. Важно учитывать, что таким образом Стратегическая задача по обеспечению безопасности объектов капитального строительства не может быть решена только в процессе строительства. Ее решение в строительстве – это даже не наполовину решенная задача по обеспечению безопасности объектов капитального строительства.

В связи с вышеизложенным, задача обеспечения безопасности объектов капитального строительства должна быть возложена на строительные саморегулируемые организации. Такое решение позволит перейти к системному управлению основными факторами рисков нарушения безопасности объектов капитального строительства на системной основе.

Полный укрупненный перечень видов работ, которые осуществляются на объекте капитального строительства и влияют на его безопасность показана в Таблице 5.

Таблица 5

Укрупненный перечень видов работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства.

№№ п/п	Наименование вида работ
1	Изыскания
2	Проектирование
3	Общестроительные работы
4.	Монтаж и демонтаж оборудования
5.	Строительство технологических объектов
6.	Пусконаладочные работы
7.	Системная интеграция
8.	Ввод в эксплуатацию
9.	Утилизация

10.	Работы по осуществлению строительного контроля привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора
11.	Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора (генеральным подрядчиком)
12	Эксплуатация
13	Техническое обслуживание

Если ввод в эксплуатацию это демонстрация готовности способности объекта, системы выполнять заданную функцию, соответствовать определенным параметрам, поддерживать и восстанавливать способности объекта, системы в эксплуатации. То очевидно «ввод в эксплуатацию» и «эксплуатация» с содержательной стороны тождественны друг другу виды работ.

Понятия, отражающие содержание работы при «капитальном ремонте», «...», «техническое обслуживание» раскрывает содержание работ направленное на восстановление неисправности, работоспособности объекта, системы для выполнения заданной функции, соответствия определенным параметрам.

Стратегическая задача – обеспечение безопасности объектов капитального строительства может быть решено только с учетом выполнения требований ко всему перечню работ, которые осуществляются на объектах капстроительства. В связи с тем, что недостатки в процессе эксплуатации на 80% вызваны работами в процессе строительства ответственность за разработку и обеспечение организациями предупредительных мер, соответствия организациями определенным требованиям могут нести саморегулированные организации, объединяющие участников рынка в строительной среде.

В связи с этим, организации выполняющие виды работ при эксплуатации для обеспечения безопасности объектов капстроительства должны выполняться организациями, получившими такие свидетельства о допуске к работам.

Такие меры помогут системно подойти и обеспечения безопасности объектов капстроительства на телекоммуникационном рынке и установить общие правила для всех участников рынка , оказать содействие в обеспечение устойчивости развития организаций на рынке.

ВЫВОДЫ

1. Особенности саморегулирования организаций, осуществляющих строительство и реконструкцию объектов связи на телекоммуникационном рынке во многом определяются особенностями и значениями инфраструктуры связи для успешного социально-экономического развития страны, обеспечение безопасности объектов капитального строительства и территории.
2. Объектами капитального строительства на телекоммуникационном рынке выступают сети связи, средства связи, линии, линейно-кабельные сооружения связи. Обеспечение безопасности требованию, норма определенная Конституцией, законодательство Российской Федерации.
3. В XXI веке обеспечение безопасности территории и объектов капитального строительства становится одной из стратегических задач социально-экономического развития, градостроительной политики. Особенное значение оно приобретает для объектов капитального строительства отрасли связи и информатизации, как в силу того, что связи находится в ведение Российской Федерации, тем и в силу организационных, технологических особенностей связи и ее значение в экономике.
4. Градостроительная политика в сфере связи должна рассматривать обеспечение безопасности объектов связи и создание благополучных условий жизнедеятельности человека в качестве стратегической задачи. Определение безопасности объектов капитального строительства в качестве стратегической задачи позволяет системе подойти к лицам по обеспечению ее реализации, государственного регулирования этого сегмента экономики.
5. Определение стратегической задачи градостроительной политики применительно к объектам связи позволяет перейти от формирования перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства.
6. Развитие института саморегулирования, как направления государственного регулирования, приводит к изменению действующего принципа ответственности градостроительной политики. С учетом того, что саморегулируемая организация, как самостоятельный субъект рынка, становится важной частью рыночной экономики, системы управления, ответственность за разработку и реализацию градостроительной политики, в части безопасности работ на объектах капитального строительства, распространяется на саморегулируемые организации.
7. Саморегулируемые организации стройкомплекса на телекоммуникационном рынке как и во всех сферах строительного сегмента, решает важные задачи социума, соответствуют критериям некоммерческих организаций социально ориентированного типа. Они должны быть включены в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций и реестр социально

ориентированных некоммерческих организаций получателей поддержки от федеральных, государственных, муниципальных органов власти.

8. Преимущество членства в специализированных саморегулируемых организациях, работающих на телекоммуникационном рынке не только в том, что это позволяет иметь организации адаптированные требования для выполнения работ на специализированных объектах капитального строительства, но и в том, что организация отвечает необходимым требованиям для выполнения работ как на общестроительных, так и специализированных объектах капитального строительства.
9. Безопасность объектов капитального строительства будет обеспечена, если все организации участники выполнения работ на объектах капитального строительства будут соответствовать, предъявленным требованиям для обеспечения безопасности, а саморегулируемые организации, которые выполняют работы в области строительства возьмут ответственность за их выполнение.

Список использованной литературы

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ.
2. Проект Концепции совершенствования региональной политики в Российской Федерации на период до 2020 года.
3. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008г. №1662-р.
4. Государственная программа г. Москвы «Градостроительная политика на 2012-2016 гг.».
5. Закон о некоммерческих организациях от 12.01.1996г. №7-ФЗ