

Ю.И. МХИТАРЯН

**ДОКТРИНА
ПРИОРИТЕТНОГО РАЗВИТИЯ
СИСТЕМЫ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
В СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ**

монография



МОСКВА, 2022

Ю.И. Мхитарян

**ДОКТРИНА
ПРИОРИТЕТНОГО РАЗВИТИЯ
СИСТЕМЫ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
В СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ**

Монография

Москва, 2022

УДК 342.97
ББК Х623.01,0
У9(2)310-21,0

Мхитарян Ю.И.

Доктрина приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в строительной отрасли: монография / Ю.И. Мхитарян. - М.: Издательский центр «Интерэкомс», 2022. - 85 с. ISBN 978-5-9903174-7-5

В предлагаемой научной доктрине систематизированы основные правовые положения, фундаментальные правовые категории, критические правовые проблемы, существенно ограничивающие развитие системы саморегулируемых организаций в строительной отрасли.

В доктрине на основе глубокого анализа сложившейся правовой системы регулирования деятельности саморегулируемых организаций, сущностных черт и особенностей саморегулирования в строительной отрасли, базовых понятий и норм права предложена новая модель гражданского правового регулирования предпринимательской, экономической деятельности - создание системы социально ориентированных саморегулируемых организаций, осуществляющих общественно полезную деятельность по обеспечению специальной правоспособности субъектов права, выполняющих работ на объектах строительства федерального, регионального, местного значения.

В работе проанализированы конституционные основы правового регулирования деятельности саморегулируемых организаций, разработаны основные конституционные принципы регулирования деятельности института саморегулируемых организаций, представлена система первоочередных мер по обеспечению приоритетного развития системы социально ориентированных саморегулируемых организаций в сфере инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства.

Реализация доктрины создаст правовые условия для обеспечения добросовестной, безопасной деятельности субъектов экономических, предпринимательских отношений, совершенствования государственной политики. Законодательство приведено на 01.08.2022 г.

Работа рассчитана на руководителей министерств, организаций, научных работников и практиков, юристов и экономистов, аспирантов, студентов высших учебных заведений правового, экономического профиля, интересующихся проблемами предпринимательского права, регулирования рыночной экономики.

ISBN 978-5-9903174-7-5

© Мхитарян Ю.И., 2022

© Издательский центр «Интерэкомс», 2022

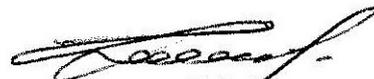


В настоящее время в России происходит сложный и противоречивый процесс трансформации общественной системы. Этот процесс, в конечном счете, позволил внедрить принципы саморегулирования, что коренным образом изменило ситуацию в регулировании общественных отношений, экономики.

Саморегулирование - стратегическое направление регулирования строительной отрасли. Государство должно создавать правовую основу для успешного развития саморегулирования.

В предложенной читателю монографии раскрываются пути развития саморегулирования и стимулируют общественность к дальнейшему совершенствованию саморегулирования в строительной отрасли.

Почетный Президент Национального объединения строителей,
Заслуженный строитель Российской Федерации,
Герой Социалистического труда,
доктор экономических наук, академик РААСН



Е.В. Басин

РЕЦЕНЗЕНТЫ

- Алиев Т.Т.** - доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданского и арбитражного процесса ФГБОУ ВО «Российская государственная академия интеллектуальной собственности»
- Богдан В.В.** - доктор юридических наук, доцент, заведующая кафедрой гражданского права ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет»
- Винницкий А.В.** - доктор юридических наук, доцент, проректор по научной работе, заведующий кафедрой земельного, градостроительного и экологического права ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет имени В.Ф. Яковлева»
- Гущин В.В.** - доктор юридических наук, профессор ФГБОУ ВО «Российская государственная академия интеллектуальной собственности»
- Егорова М.А.** - доктор юридических наук, профессор кафедры конкурентного права ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»
- Морозов С.Ю.** - доктор юридических наук, профессор кафедры гражданского права и процесса ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный университет», Заслуженный юрист Российской Федерации
- Петров Д.А.** - доктор юридических наук, профессор кафедры коммерческого права ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет»
- Пугинский Б.И.** - доктор юридических наук, Заслуженный профессор Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова, Заслуженный юрист РСФСР
- Салиева Р.Н.** - доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник, зав. лабораторией правовых проблем недропользования, экологии и ТЭК Института проблем экологии и недропользования ГНБУ «Академия наук Республики Татарстан»
- Ситдикова Р.И.** - доктор юридических наук, профессор кафедры предпринимательского и энергетического права ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»

ОТ АВТОРА

«За 30 лет ВВП в Европе вырос в 1,5 раза, в США – в 2 раза, в постсоциалистических странах – в 2,5 раза, в Китае – в 7 раз, в развивающихся странах – в 3-5 раз, а в России – только на 15%¹».

Абел Аганбегян,
доктор экономических наук, академик РАН

«Три явления ограничивают развитие экономики, общества – человеческая глупость, алчность и эгоизм. И только разумность закона, ответственность и добросовестность, развитие независимых социальных институтов, обладающих правом вето на принятие законов, противоречащих основам конституционного строя, и законодательной инициативы для защиты своих членов, способны их ограничить и создать условия для повышения эффективности национальной экономики, цивилизационного развития общества».

Юрий Мхитарян,
доктор экономических наук, действительный член
Международной академии информатики
при экономическом и социальном Совете ООН (ЭКОСОС)

Кризис регулирования рыночной экономики определяет необходимость системных перемен на законодательном уровне. Наиболее мощное влияние на развитие экономики оказывают конституционные принципы.

¹ Абел Аганбегян: система государственно-олигархического капитализма – это экономика, у которой нет мотора // БИЗНЕС Online. 14.04.2022 г. – Режим доступа: <https://dzen.ru/media/businessgazeta/abel-aganbegian-sistema-gosudarstvennooligarhicheskogo-kapitalizma--eto-ekonomika-u-kotoroi-net-motora-632405988cc36e66cdfb8dc8>.

Действующая конституционная модель недостаточно влияет на рост эффективности национальной экономики, на защиту потребителей и добросовестных производителей.

В системе основных конституционных принципов приоритетное положение должны занять принципы саморегулирования, добросовестной деятельности, непрерывного роста эффективности экономики.

Конституцией Российской Федерации должна гарантироваться эффективность государственного регулирования, повышение эффективности экономики, производительности труда, совершенствование систем управления экономикой, управления предприятиями и совершенствование законодательства.

Законодательное регулирование деятельности участников саморегулирования должно не ограничивать их конституционные права, не нарушать их права и интересы, а поддерживать, стимулировать приоритетное развитие института саморегулируемых организаций.

Приоритетное развитие института саморегулируемых организаций создаст закономерности общественного развития, необходимые для повышения эффективности национальной экономики, защиты потребителей и иных лиц, добросовестных производителей, повысит эффективность государственного регулирования.

Противодействие органов власти, организаций и должностных лиц развитию саморегулируемых организаций в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации – правовая

проблема, предполагающая принятие политических, правовых мер для ее решения.

Разработанная Доктрина приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в строительной отрасли направлена на выполнение Указа Президента Российской Федерации от 23.07.2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах», Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», основополагающих положений конституционного строя Российской Федерации.

Десять докторов юридических наук поддержали Доктрину приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в строительной отрасли, а также необходимость принятия первоочередных правовых мер по обеспечению приоритетного развития саморегулируемых организаций в строительной отрасли, приведения норм Градостроительного кодекса Российской Федерации, регулирующих отношения участников саморегулирования, в соответствие с Конституцией Российской Федерации.

Доктрина утверждена Общероссийским межотраслевым объединением работодателей – Союз строителей объектов связи и информационных технологий «СтройСвязьТелеком» (Протокол Совета № 03-09-49 от 08.08.2022 г.) и рекомендована к практическому применению в деятельности органов исполнительной и законодательной власти.

ИЗ РЕЦЕНЗИЙ НА МОНОГРАФИЮ

«Особо положительно оценивается проведенное автором соотношение основных положений деятельности саморегулируемых организаций в строительной отрасли с нормами Конституции Российской Федерации, что не только демонстрирует наличие конституционных основ саморегулирования, но и ориентирует законодателя на развитие основных положений и совершенствование практики их применения ввиду основанности на Конституции Российской Федерации.

Важное научное и практическое значение имеет руководящая идея развития саморегулирования в строительной отрасли - создание системы социально ориентированных саморегулируемых организаций, осуществляющих общественно полезную деятельность и предоставляющих общественно полезные услуги по установлению специальной правоспособности, обеспечению безопасности и выполнению договорных обязательств.

Система предложенных фундаментальных правовых категорий, основных положений Конституции Российской Федерации, определяющих деятельность саморегулируемых организаций, создает необходимые правовые условия для приоритетного развития института саморегулируемых организаций, защищая права и интересы субъектов экономических отношений, содействуя повышению гражданско-правовой ответственности, достижению целей социального государства.

Устранение препятствующих правовых норм, в искажающих правовую систему, препятствующих применению в гражданско-правовом регулировании деятельности участников саморегулирования

основополагающих конституционных положений, реализация рекомендованных мер поддержки социально ориентированных саморегулируемых организаций в экономике как основы гражданского общества - все это вносит существенный вклад в развитие института саморегулируемых организаций, достижение стратегических целей социально-экономического развития Российской Федерации».

Винницкий А.В.,

доктор юридических наук, доцент, проректор по научной работе,
зав. кафедрой земельного, градостроительного
и экологического права ФГБОУ ВО «Уральский государственный
юридический университет имени В.Ф. Яковлева»

«В монографии впервые предложена концепция приоритетного развития социально ориентированных саморегулируемых организаций в строительстве, развивает теорию предпринимательского права, создает правовые условия для предупреждения причинения вреда и повышения качества работ на объектах строительства, предлагает меры поддержки, стимулирования деятельности саморегулируемых организаций. Предложенная концепция выступает фундаментом для разработки доктрины, а в последующем и стратегии, которая обеспечивает достижение поставленной цели».

Гущин В.В.,

доктор юридических наук, профессор
ФГБОУ ВО «Российская государственная академия
интеллектуальной собственности»

«В Доктрине выделены системные принципы на основе глубокого анализа основополагающих конституционных положений, определяющих государственное регулирование деятельности саморегулируемых организаций. Важно отметить, что объективно установлены критические правовые проблемы саморегулирования в строительной отрасли, устранение которых наиболее актуально в современных условиях.»

Безусловным достоинством Доктрины важно рассматривать предложенные первоочередные меры по обеспечению приоритетного развития саморегулируемых организаций, которые разрешают основные противоречия развития саморегулирования в Российской Федерации».

Ситдикова Р.И.,
доктор юридических наук, профессор кафедры
предпринимательского и энергетического права
ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»

«Стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 г. № 3268-р прямо указывает на необходимость совершенствования института саморегулирования в строительной отрасли, который является эффективным способом снижения прямого государственного регулирования и сокращения административных барьеров.»

Предложенное содержание фундаментальных правовых категорий позволяет сформулировать теорию приоритетного развития системы саморегулируемых организаций как систему

научных принципов, обобщающих конституционные положения, регулирующих общественные отношения и опыт правоприменительной практики. Теория приоритетного развития системы саморегулируемых организаций позволяет создать новую закономерность регулирования общественных отношений.

Теория приоритетного развития системы саморегулируемых организаций упорядочивает и обосновывает отношения между субъектами экономических отношений в целях обеспечения добросовестной и безопасной деятельности, защиты потребителей и иных лиц».

Богдан В.В.,

доктор юридических наук, доцент, зав. кафедрой гражданского права
ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет»

«Доктрина создает правовую основу для внесения принципиальных законодательных изменений, обеспечивающих защиту прав потребителей, предпринимателей, участников института саморегулируемых организаций, саморегулируемых организаций. Ее внедрение вносит существенные изменения в обеспечение имущественной ответственности членом саморегулируемой организации перед потребителями и иными лицами, устраняет необоснованные запреты и ограничения в экономической сфере, снижает избыточное обременение предпринимателей - участников саморегулирования».

Егорова М.А.,

доктор юридических наук, профессор кафедры конкурентного права
ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

«В монографии дается объективная оценка правоприменительной практики: сохранение императивной нормы права - компенсационные фонды как единственный способ обеспечения дополнительной имущественной ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями и иными лицами, является избыточной правовой нормой, снижающей репутацию и эффективность саморегулирования. В современных условиях может рассматриваться как способ необоснованного изъятия средств из экономического оборота.

Особый интерес представляют систематизированные конституционные положения, определяющие правовой механизм деятельности саморегулируемых организаций. Их применение для оценки нормативно-правового регулирования позволяет как установить, насколько правовой механизм соответствует конституционным нормам, так и привести нормы права в соответствие с Конституцией Российской Федерации».

Морозов С.Ю.,

доктор юридических наук, профессор кафедры гражданского права и процесса ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный университет»,
Заслуженный юрист Российской Федерации

«Доктрина представляет систему правовых положений, направленных на обеспечение безопасной, добросовестной деятельности на объектах строительства, разработанных на основе исследования автором принципов, норм Конституции Российской Федерации, норм федерального законодательства, обязательных к исполнению.

Реализация Доктрины в строительной отрасли обеспечит совершенствование государственной политики, нормативно-правовой базы, создаст правовые условия для более успешной организации предпринимательской деятельности».

Петров Д.А.,
доктор юридических наук, профессор
кафедры коммерческого права ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский
государственный университет»

«В представленной монографии изложены основополагающие положения Конституции Российской Федерации, определяющие деятельность саморегулируемых организаций в строительной отрасли, первоочередные меры по обеспечению приоритетного развития саморегулируемых организаций, необходимые меры поддержки для приоритетного развития системы саморегулируемых организаций. Предложенное автором научное обоснование приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в строительной отрасли восполняет недостаточное внимание к саморегулируемым организациям в правовой системе со стороны законодателя, отвечает стратегической цели - достижению уровня социально-экономического развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы XXI века».

Салиева Р.Н.,
доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник,
зав. лабораторией правовых проблем недропользования, экологии и
ТЭК Института проблем экологии и недропользования
ГНБУ «Академия наук Республики Татарстан»

«В VI разделе «Первоочередные меры по обеспечению приоритетного развития саморегулируемых организаций» предложены семь первоочередных мер, обязательных для обеспечения приоритетного развития социально ориентированных СРО, осуществляющих общественно значимую деятельность. Автор обосновывает, что:

1. СРО не должны исключаться из государственного реестра при уменьшении количества членов относительно установленной нормы необходимого количества членов для внесения ассоциации (союза) в государственный Реестр саморегулируемых организаций. Цель сохранить требуемое количество членов саморегулируемой организации, как следствие, приводит к снижению требований к членам СРО, ограничению возможностей для достижения законодательно установленных целей, формализму, дискредитации идеи «саморегулирования».

Требование к СРО в процессе деятельности соответствовать установленной норме численности не может рассматриваться основной целью деятельности СРО и ограничивает возможность создания эффективного института саморегулирования. Главная задача СРО – установление требований и осуществление контроля за их исполнением.

2. Организации при вступлении в СРО должны руководствоваться не местом юридической регистрации в субъекте Российской Федерации, а основополагающими положениями Конституции Российской Федерации, определившими высшей ценностью права и свободы человека, свободу объединения, а основными началами

гражданского законодательства - необходимость добросовестного исполнения своих обязанностей.

Саморегулируемые организации имеют право самостоятельно определять форму и размер дополнительной имущественной ответственности членов СРО.

В VIII разделе «Меры поддержки социально ориентированных саморегулируемых организаций» предлагается комплекс мер поддержки социально ориентированным организациям, осуществляющим значимую общественно полезную деятельность.

Доктрина убедительно показывает, что саморегулирование - современный метод государственного регулирования, саморегулируемые организации – некоммерческие организации, наделенные всеми гражданскими правами и обязанностями. Обеспечение поддержки, стимулирование деятельности социально ориентированных организаций – необходимая правомерная мера, важная задача.

Автору удалось впервые за четверть века с момента введения института саморегулирования в Российской Федерации разработать теорию приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в экономике».

Пугинский Б.И.
доктор юридических наук,
Заслуженный профессор Московского государственного
университета им. М.В. Ломоносова,
Заслуженный юрист РСФСР

«В монографии даются научно обоснованные рекомендации по совершенствованию норм федерального законодательства, регулирующие отношения в предпринимательской сфере. Доктрина по своему содержанию - впервые предлагаемая Концепция приоритетного развития системы социально ориентированных саморегулируемых организаций, которая раскрывает фундаментальные правовые категории, положения, меры поддержки социально ориентированным саморегулируемым организациям. Реализация Доктрины – создание новых возможностей в развитии социально ориентированных саморегулируемых организаций, регулировании экономических отношений на основе принципа саморегулирования».

Алиев Т.Т.,
доктор юридических наук, профессор,
зав. кафедрой гражданского и арбитражного процесса
ФГБОУ ВО «Российская государственная академия
интеллектуальной собственности»

Справка

о внедрении результатов монографии Мхитаряна Ю.И. «Совершенствование гражданско-правового регулирования предпринимательских отношений участников саморегулирования Российской Федерации. Проблемы теории и практики»

Исследование направлено на решение важной народнохозяйственной задачи - совершенствование правового регулирования предпринимательской деятельности, саморегулирование в сфере предпринимательской деятельности.

В монографии обосновывается новое направление регулирования предпринимательской деятельности, разработана теория приоритетного развития саморегулирования в сфере предпринимательской и профессиональной деятельности.

В основе предложенного правового механизма по совершенствованию регулирования предпринимательской деятельности - изменение основополагающего положения гражданского законодательства, регулирующего отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность или с их участием.

Предлагается регулирование отношений между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность или с их участием, осуществлять на основе приоритета нравственных ценностей, исходя из того, что предпринимательская деятельность должна быть направлена на осуществление субъектами права добросовестной деятельности, удовлетворение потребностей потребителя, общества, государства, а не на систематическое получение прибыли.

Рекомендованные изменения правового регулирования предпринимательской деятельности соответствуют Концепции развития гражданского законодательства Российской Федерации, целям, принятым стратегическими документами социально-экономического планирования Российской Федерации, существенно повышают возможность обеспечения добросовестного и надлежащего осуществления гражданских прав, повышения эффективности гражданско-правовой ответственности.

Рекомендации по совершенствованию гражданского и предпринимательского права, форм и методов государственного регулирования предпринимательской, экономической деятельности вносят принципиальные изменения в правовой режим охраны и защиты прав и законных интересов добросовестных хозяйствующих субъектов и потребителей, содействуют изменению регулирования общественных отношений.

Впервые разработанная в Российской Федерации теория приоритетного развития саморегулирования вносит важные изменения в предмет, цели, фундаментальные правовые категории, нормы права, определяющие приобретение и прекращение статуса саморегулируемых организаций, деятельность саморегулируемых организаций с добровольной и обязательной формой членства, правовое регулирование предпринимательской деятельности, государственную поддержку саморегулируемым организациям.

Разработанная теория приоритетного развития саморегулирования позволила соискателю предложить Доктрину приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в строительной отрасли (далее – Доктрина). Доктрина поддержана профессиональным, предпринимательским сообществом, рассмотрена и утверждена Советом Общероссийского межотраслевого объединения работодателей - Союз строителей объектов связи и информационных технологий «СтройСвязьТелеком» и рекомендована органам власти к применению (Протокол № 03-09-43 от 08.08.2022г.).

Разработанная в Российской Федерации Доктрина представляет собой систему руководящих правовых положений, правовых категорий, первоочередных мер, направленных на решение критических правовых проблем саморегулирования,

существенно ограничивающих возможность приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в Российской Федерации.

Реализация Доктрины обеспечит приоритетное развитие системы социально ориентированных саморегулируемых организаций, осуществляющих общественно полезную деятельность по обеспечению безопасности и качества работ на объектах строительства, повышение защиты потребителей и иных лиц.

Реализация Доктрины в строительной отрасли приведет к совершенствованию государственной политики, нормативно-правовой базы, создаст правовые, экономические условия для приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в экономике, внесет принципиальные изменения в регулирование предпринимательской деятельности, снизит финансовую, административную нагрузку на участников предпринимательской, экономической деятельности в строительной отрасли.

Создание системы социально ориентированных, саморегулируемых организаций в экономике представляет несомненный интерес для субъектов экономических отношений независимо от их отраслевой принадлежности.

Новый подход к регулированию предпринимательской деятельности, разработанная теория приоритетного развития саморегулирования определяют фундаментальные изменения в регулировании отношений хозяйствующих субъектов, развитии института саморегулирования, представляют решение крупной народнохозяйственной задачи, имеют важное научное и практическое применение.

Материалы монографии могут быть использованы при совершенствовании законодательства, в органах законодательной и исполнительной власти, в научной и учебной сферах, в деятельности саморегулируемых организаций и их объединений.

Председатель Совета Союза
«СтройСвязьТелеком»,
Заслуженный работник связи
Российской Федерации



В.А. Хрупов

Подпись В.А. Хрупова заверяю
Советник генерального директора
Союза «СтройСвязьТелеком»
«15» сентября 2022 г.



Н.Н.Каменева

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
От автора.....	5
Из рецензий на монографию.....	8
Справка о внедрении результатов монографии.....	17
Введение.....	21
I. Общие положения.....	29
II. Основные понятия.....	31
III. Основные положения Конституции Российской Федерации, определяющие деятельность саморегулируемых организаций в строительной отрасли.....	36
IV. Основные положения и обязательные требования, которым должны соответствовать нормы права, регулирующие отношения участников саморегулирования.....	39
V. Критические правовые проблемы саморегулирования в строительной отрасли, ограничивающие приоритетное развитие системы саморегулируемых организаций в Российской Федерации.....	41
VI. Первоочередные меры по обеспечению приоритетного развития саморегулируемых организаций.....	50
VII. Ожидаемые результаты государственной политики в области приоритетного развития системы саморегулируемых организаций.....	53
VIII. Меры поддержки социально ориентированных саморегулируемых организаций.....	54
IX. Перечень показателей реализации Доктрины приоритетного развития саморегулируемых организаций в строительной отрасли.....	57
Заключение.....	58

Нормативные правовые акты, использованные при подготовке Доктрины приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в строительной отрасли.....	65
Рецензия А.В. Винницкого	66
Рецензия Б.И. Пугинского.....	70
Рецензия Д.А. Петрова.....	74
Рецензия Р.Н. Салиевой	76
Рецензия С.Ю. Морозова.....	78
Рецензия В.В. Гущина	80
Рецензия Р.И. Ситдиковой	81
Рецензия Т.Т. Алиева	83
Рецензия В.В. Богдан	84
Рецензия М.А. Егоровой	86

ВВЕДЕНИЕ

В системе ценностей, формирующих деятельность саморегулируемых организаций, исходя из смысла и содержания законодательно установленных основных целей и функций, особое значение имеют такие понятия, как: справедливость - это понятие о должном, содержащее в себе требование соответствия деяния и воздаяния; равенство субъектов экономических отношений; ответственность; независимость; обязательства; добросовестная конкуренция; добросовестная деятельность; свобода объединения и др.

Несмотря на то, что саморегулируемые организации (СРО) решают важные стратегические задачи, в обществе сложилось мнение о недостаточной эффективности деятельности СРО. Саморегулируемые организации, завышая взносы в компенсационные фонды, создали неэффективный механизм имущественной ответственности субъектов саморегулирования перед потребителями, не обеспечивая защиту деятельности своих членов и т.д.

Геополитический кризис, макроэкономическая нестабильность 2022 г. совпали с фундаментальными изменениями в регулировании рыночной экономики. Следствия современного кризиса – превышение спроса над предложением, рост безработицы, нарушение условий воспроизводства, несоблюдение правил, стандартов, законов, увеличение количества банкротств, ослабление защиты потребителей, подрядчиков, иных лиц, распространение кризисных изменений на все большее количество взаимодействующих элементов, резкое изменение экономических связей.

В числе основополагающих положений, определяющих фундаментальные изменения российского законодательства, - регулирование рыночной экономики, экономической деятельности на основе развития института СРО. Фундаментальные положения по регулированию рыночной экономики были введены следующими нормативными правовыми актами:

– Указ Президента Российской Федерации от 23.07.2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах»², определивший в качестве приоритетного направления развитие системы саморегулируемых организаций в экономике;

– Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»³;

– Федеральный закон от 22.07.2008 № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁴. Введением в Градостроительный кодекс Российской Федерации (ГрК РФ) главы 6.1 «Саморегулирование в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов

²О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах: Указ Президента Российской Федерации от 23.07.2003 г. № 824 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/19750> (дата обращения: 01.08.2022).

³ О саморегулируемых организациях: Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72967/ (дата обращения: 01.08.2022 г.).

⁴О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 22.07.2008 № 148-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_78648/ (дата обращения: 01.08.2022 г.).

капитального строительства» были определены основные цели саморегулируемых организаций с обязательным членством – предупреждение причинения вреда, повышение качества работ;

– Федеральный закон от 05.05.2014 № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», где в ст. 49 введено право юридических лиц *«заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ»⁵*.

За двенадцать лет, в период с 2009 по 2021 гг. некоммерческие организации - ассоциации (союзы), получившие статус СРО, стали в строительной отрасли инструментом государственного регулирования экономики, регулирования экономических отношений, обеспечивающих безопасность и повышение качества работ.

Саморегулируемые организации как правовой инструмент государственного регулирования, несмотря на инерционность административной системы, стали более эффективным инструментом установления специальной правоспособности, чем лицензирование в связи с тем, что устанавливали условия членства субъектов

⁵О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации Федеральный закон от 05.05.2014 № 99-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/38444> (дата обращения: 01.08.2022 г.).

предпринимательской деятельности; разрабатывали требования, стандарты, правила предпринимательской деятельности и осуществляли контроль за их исполнением; проводили анализ деятельности своих членов; применяли меры дисциплинарного воздействия; представляли интересы членов саморегулируемой организации в их отношениях с органами власти, местного самоуправления; организовывали профессиональное обучение, аттестацию работников членов СРО, сертификацию продукции, систем менеджмента; вели реестр членов саморегулируемой организации; обеспечивали информационную открытость деятельности своих членов.

Деятельность саморегулируемых организаций в сфере инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, создания, реконструкции, капитального ремонта, консервации, сноса, утилизации объектов капитального строительства направлена на обеспечение безопасности, повышение качества, выполнение договорных обязательств членами СРО.

Достижение основных целей содействует укреплению нравственных начал гражданско-правового регулирования, обеспечению добросовестного и надлежащего осуществления гражданских прав и исполнения гражданских обязанностей, содействует повышению гражданско-правовой ответственности. Развитие саморегулируемых организаций, направленное на обеспечение стабильности гражданско-правового регулирования и устойчивости гражданского оборота, приводит к росту экономики.

Стратегический рост экономики не может быть обеспечен без приоритетного развития саморегулируемых организаций.

Анализ показывает, что саморегулируемые организации обладают большим потенциалом, предоставляют общественно значимые услуги в интересах человека, общества, государства. Вот почему создание системы саморегулируемых организаций, которые предоставляют общественно значимые услуги, имеющие важное социально-экономическое значение, должно получить приоритетное развитие и поддержку у общества, органов государственной власти, местного самоуправления.

При всей значимости приоритетного развития системы саморегулируемых организаций, предоставляющих социально значимые услуги, доктрина, концепция приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в Российской Федерации отсутствует.

Экономическая нестабильность, кризис как нарушение устойчивого развития, крайнее обострение противоречий в социально-экономической системе, возрастание угроз безопасности, жизнедеятельности общества, ухудшение экономических индикаторов, срыв договорных обязательств, ослабление защиты потребителей, иных лиц создают предпосылки для трансформации социально-экономической системы, или для ее гибели. Кризис определяет необходимость новых подходов к регулированию рыночной экономики, предпринимательской, экономической деятельности, приводит к возрастанию роли и значения

совершенствования законодательства, позволяющего успешно функционировать системе социально ориентированных СРО.

Законодательство, нормы права позволяют или не позволяют трансформировать общественные отношения, адаптировать их к новым условиям, сохранить потенциал для развития. Это основа жизнедеятельности общества, субъектов экономических отношений, потенциал роста, развития института саморегулируемых организаций в экономике, деятельность которых направлена на решение важных социальных, экономических задач, развитие гражданского общества.

Национальные интересы Российской Федерации в строительной отрасли – создание правовых условий для обеспечения приоритетного развития системы социально ориентированных саморегулируемых организаций в сферах инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, создания, реконструкции, капитального ремонта, консервации, сноса, утилизации объектов капитального строительства.

Отсутствие мер поддержки развития института саморегулируемых организаций существенно ограничивает возможности регулирования экономической деятельности, защиты потребителя, иных лиц, обеспечения безопасности, повышения качества работ при создании объектов строительства, материально-технической основы экономики.

Деятельность участников института саморегулирования в строительной отрасли регулируется обязательными к исполнению императивными нормами. В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской

Федерации»⁶, нормы права должны быть ясными, логически обоснованными, не противоречащими друг другу, способствующими, а не препятствующими достижению законодательно установленных целей.

14 апреля 2021 г. на Парламентских слушаниях в Государственной Думе Российской Федерации на тему «Развитие саморегулирования предпринимательской деятельности как эффективной формы взаимодействия бизнеса и государства» подчеркивалась важность и необходимость совершенствования законодательства с целью развития системы саморегулирования в интересах защиты прав предпринимателей, профессиональных участников, потребителей продукции и повышения конкурентоспособности российской экономики, выработки рекомендаций по итогам парламентских слушаний, стимулирующих участие законодательной и исполнительной власти в поддержке и развитии института саморегулирования как неотъемлемого элемента гражданского общества в Российской Федерации.

Среди ключевых проблем в развитии института саморегулируемых организаций обозначалось хаотичное, бессистемное внесение изменений в законодательство о саморегулировании. Отмечалась важность определения ключевых правовых проблем, которые приводят к дискредитации самой идеи саморегулирования.

⁶ Об обязательных требованиях в Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358670/ (дата обращения: 01.08.2022).

В настоящее время в строительной отрасли обеспечена организация деятельности около 70% всех саморегулируемых организаций в стране, 80% СРО с обязательным членством. СРО в строительной отрасли занимают центральное место в системе СРО в экономике Российской Федерации. В Доктрине подробно рассматриваются правовые положения, обязательные требования, применение которых создаст необходимые условия для приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в строительной отрасли, основного института саморегулируемых организаций в экономике Российской Федерации.

Реализация Доктрины в строительной отрасли обеспечит совершенствование государственной политики, нормативно правовой базы, создаст правовые условия для успешной организации предпринимательской, экономической деятельности в строительной отрасли, обеспечения добросовестной, безопасной деятельности при проведении работ на объектах федерального, регионального, местного значения.

Доктрина приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в строительной отрасли рассматривает условия повышения деловой активности СРО, сложившиеся критические правовые проблемы, предлагает создание новой регуляторной среды стимулирующего характера в сфере инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса, утилизации объектов капитального строительства системы социально ориентированных

саморегулируемых организаций, осуществляющих общественно значимую деятельность. Рассмотрим основные положения Доктрины.

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Доктрина приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в строительной отрасли направлена на:

- обеспечение приоритетного развития системы саморегулируемых организаций, предоставляющих общественно полезные услуги, повышение имиджа, репутации, деловой активности и привлекательности саморегулируемой организации;

- устранение критических правовых проблем, сдерживающих развитие института саморегулируемых организаций и снижающих их репутацию в обществе;

- разработку мер поддержки по обеспечению приоритетного развития системы социально ориентированных саморегулируемых организаций;

- создание законодательной основы для защиты и развития добросовестной конкуренции, обеспечения защиты предпринимателей, потребителей и иных лиц;

- повышение устойчивости развития российской экономики, определение и устранение юридических пробелов, коллизий, совершенствование государственной политики, государственного регулирования экономической деятельности.

Меры поддержки при создании системы социально ориентированных саморегулируемых организаций предполагают формирование правового механизма, стимулирующего развитие

саморегулируемых организаций для достижения основных целей, задач, функций СРО, систематизации основных понятий, правовых проблем, институциональных положений, способствующих их решению.

Основные цели саморегулируемых организаций в строительной отрасли:

1) обеспечение безопасности жизни, здоровья физических лиц, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами саморегулируемых организаций;

2) повышение качества выполнения инженерных изысканий, осуществления работ в области проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, создания объектов инженерной инфраструктуры;

3) обеспечение исполнения членами саморегулируемых организаций обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации, по договорам строительного подряда, в т.ч. заключенным с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Доктрина служит основой для:

- формирования государственной политики приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в строительной отрасли в Российской Федерации;
- подготовки предложений по совершенствованию правового, методического, информационного, политического, организационного, экономического обеспечения приоритетного развития саморегулируемых организаций в строительной сфере в Российской Федерации;
- разработки целевых программ обеспечения приоритетного развития саморегулируемых организаций;
- реализации основополагающих положений Конституции Российской Федерации, Концепции развития гражданского законодательства Российской Федерации, федерального законодательства;
- создания системы социально ориентированных саморегулируемых организаций.

II. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

а) *Ассоциацией* (союзом) признается объединение юридических лиц и (или) граждан, основанное на добровольном или в установленных законом случаях на обязательном членстве и созданное для представления и защиты общих, в том числе профессиональных интересов, для достижения общественно

полезных целей, а также иных, не противоречащих закону и имеющих некоммерческий характер целей (ч. 1 ст. 123.8 ГК РФ⁷);

б) **некоммерческая организация** - организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками (ч. 1 ст. 2 ФЗ от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»⁸);

в) **социально ориентированные саморегулируемые организации** – некоммерческие организации, осуществляющие общественно полезную деятельность, предоставляющие общественно полезные услуги;

г) **строительная отрасль** – комплексная отрасль национальной экономики, участники которой – субъекты экономических отношений - создают сооружения, здания, строения, объекты федерального, регионального, местного значения, материально-техническую основу российской экономики;

д) **предметом саморегулирования** является предпринимательская или профессиональная деятельность субъектов, объединенных в саморегулируемые организации;

е) **предметом саморегулирования в сферах инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, создания, реконструкции, капитального ремонта, сноса, утилизации объектов капитального**

⁷Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения 01.08.2022 г.).

⁸О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/ (дата обращения 01.08.2022 г.).

строительства является установление специальной правоспособности, обеспечение безопасности работ, объектов строительства, повышение качества работ, обеспечение выполнения договорных обязательств субъектов, осуществляющих деятельность в данных сферах и являющихся членами саморегулируемой организации;

ж) *предпринимательская деятельность* – самостоятельно осуществляемая субъектом права добросовестная деятельность, направленная на удовлетворение потребностей потребителя, общества, государства;

з) *саморегулируемая организация* в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, создания, реконструкции, капитального ремонта, сноса, утилизации объектов капитального строительства – ассоциация (союз), основанная на обязательном членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, архитектурно-строительное проектирование, строительство, создание, реконструкцию, капитальный ремонт, снос, утилизацию объектов капитального строительства, деятельность которой направлена на установление специальной правоспособности индивидуального предпринимателя, юридического лица для осуществления деятельности, для занятия которой необходимо получение специального разрешения, защиту потребителя, иных лиц, общества, государства, представления и защиты интересов своих членов;

и) основные функции саморегулируемой организации:

- 1) разрабатывает и устанавливает условия членства субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемой организации;
- 2) осуществляет контроль за предпринимательской или профессиональной деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации;
- 3) применяет меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные федеральными законами и внутренними документами саморегулируемой организации, в отношении своих членов;
- 4) осуществляет анализ деятельности своих членов на основании информации, представляемой ими в саморегулируемую организацию в форме отчетов в порядке, установленном уставом некоммерческой организации или иным документом, утвержденными решением Общего собрания членов саморегулируемой организации;
- 5) представляет интересы членов саморегулируемой организации в их отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;
- 6) организует профессиональное обучение, аттестацию работников членов саморегулируемой организации, сертификацию систем менеджмента, произведенных членами саморегулируемой

организации товаров (работ, услуг), если иное не установлено федеральными законами;

7) ведет реестр членов саморегулируемой организации, обеспечивает информационную открытость деятельности своих членов, публикует информацию об этой деятельности в порядке, установленном федеральным законодательством и внутренними документами саморегулируемой организации;

8) рассматривает жалобы на действия членов саморегулируемой организации и дела о нарушении ее членами требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации;

к) **дополнительная имущественная ответственность членов саморегулируемой организации** – дополнительный имущественный взнос членов саморегулируемой организации, установленный высшим органом управления ассоциации (союза) – Общим собранием членов СРО;

л) **ответственность юридического лица** – юридическое лицо отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом;

м) **отраслевая саморегулируемая организация** – саморегулируемая организация в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, создания, реконструкции, капитального ремонта, сноса, утилизации объектов капитального строительства, инженерной инфраструктуры, члены которой выполняют работы на объектах определенной отрасли

(энергетики, связи, информационных технологий, транспорта, промышленности, сельского хозяйства);

н) **региональная саморегулируемая организация** – саморегулируемая организация в области инженерных изысканий, архитектурного проектирования, строительства, члены которой выполняют работы на объектах определенного региона (отдельного муниципального образования, субъекта Российской Федерации, нескольких субъектов Российской Федерации).

III. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ

10 основных конституционных положений, определяющих деятельность СРО в строительной отрасли, приведены в таблице.

Основные конституционные положения, определяющие
деятельность СРО в строительной отрасли

<i>№№ n/n</i>	<i>Основные положения деятельности СРО в строительной отрасли</i>	<i>Основные положения Конституции РФ</i>	
		<i>№ статьи</i>	<i>Содержание статьи</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
1	Деятельность саморегулируемых организаций направлена на защиту прав и свобод человека, гражданина, субъектов экономических отношений при выполнении работ на объектах строительства, выполняемых членами саморегулируемых организаций, а также для представления и защиты общих, в том числе профессиональных интересов для достижения общественно полезных целей	Статья 2	Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства

1	2	3	4
2	Деятельность саморегулируемых организаций и их членов - хозяйствующих субъектов, может быть ограничена лишь в той мере, в какой это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей, защиты основ конституционного строя, нравственности, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства	Часть 3 статьи 55	Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства
3	В Российской Федерации не должны издаваться законы, ограничивающие или умаляющие права и свободы участников саморегулирования, хозяйствующих субъектов	Часть 2 статьи 55	В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина
4	На территории Российской Федерации не допускается ограничение деятельности СРО, участников саморегулирования, хозяйствующих субъектов границами субъектов Российской Федерации или каких-либо иных препятствий для свободного осуществления их деятельности	Статья 8	В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности
5	В Российской Федерации никто из участников саморегулирования не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда	Часть 3 статьи 35	Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения

1	2	3	4
6	Принудительное отчуждение имущества участников саморегулирования для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения	Часть 3 статьи 35	Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения
7	Не допускается экономическая деятельность СРО, участников саморегулирования, хозяйствующих субъектов, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию	Часть 2 статьи 34	Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию
8	Саморегулируемые организации не могут быть принуждены к вступлению в какое-либо объединение или пребывание в нем	Статья 30	1. Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется. 2. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем
9	Каждая саморегулируемая организация имеет право на свободное объединение для защиты своих интересов	Статья 30	1. Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется. 2. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем

1	2	3	4
10	Каждый индивидуальный предприниматель, юридическое лицо независимо от места их юридической регистрации имеет право вступать в любую саморегулируемую организацию	Статья 30 Часть 1 статьи 8	1. Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется. 2. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем. В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности

IV. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ, КОТОРЫМ ДОЛЖНЫ СООТВЕТСТВОВАТЬ НОРМЫ ПРАВА, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ОТНОШЕНИЯ УЧАСТНИКОВ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ

1. *Обязательные требования* устанавливаются исключительно в целях защиты жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан и организаций, непричинения вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, обороне страны и безопасности государства, объектам культурного наследия, защиты иных охраняемых законом ценностей (далее - охраняемые законом ценности).

2. *Необходимыми условиями установления обязательных требований* являются наличие или угроза риска, возможностей

причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, а также возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей.

3. *Содержание обязательных требований* должно отвечать принципу правовой определенности, то есть быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а также должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом.

4. Обязательные требования должны находиться в системном единстве, обеспечивающем отсутствие дублирования обязательных требований, а также противоречий между ними.

5. Обязательные требования, установленные в отношении одного и того же предмета регулирования, не должны противоречить друг другу.

6. Обязательные требования должны быть исполнимыми. При установлении обязательных требований оцениваются затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Указанные затраты должны быть соразмерны рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота.

7. Обязательные требования не должны носить характер необоснованных запретов и ограничений в области экономической деятельности.

V. КРИТИЧЕСКИЕ ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ, ОГРАНИЧИВАЮЩИЕ ПРИОРИТЕТНОЕ РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Ассоциация (союз) имеет право на получение статуса саморегулируемой организации и включение в государственный Реестр саморегулируемых организаций при наличии определенного количества членов индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц и исключается из государственного Реестра саморегулируемых организаций при уменьшении ее членов относительно установленной нормы необходимого количества членов для внесения организации в государственный Реестр СРО.

Уменьшение количества членов саморегулируемой организации в процессе ее деятельности, особенно в условиях кризиса – это естественный процесс. Исключение из членов саморегулируемой организации за несоответствие установленным требованиям – необходимая мера.

Желание во что бы то ни стало сохранить требуемое количество членов саморегулируемой организации, как следствие, приводит к снижению требований к членам СРО, ограничению возможностей для достижения законодательно установленных целей, формализму, дискредитации идеи «саморегулирования».

Требование к СРО в процессе деятельности соответствовать установленной норме численности не может рассматриваться основной целью деятельности СРО и ограничивает возможность создания эффективного института саморегулирования.

2. В строительной отрасли индивидуальным предпринимателям и (или) юридическим лицам запрещено объединяться в саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство, независимо от места их юридической регистрации. Эти нормы противоречат основополагающим конституционным принципам, гарантированным Российской Федерацией, не имеют логического обоснования.

Правовые нормы, ограничивающие применение конституционных принципов, противоречат предъявляемым к саморегулируемым организациям обязательным требованиям, снижают эффективность института СРО, ограничивают применение конституционного принципа свободного объединения, подлежат изменению.

Нормами ГрК РФ в сфере инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования предоставляется право организациям вступать в любую СРО Российской Федерации независимо от места ее регистрации в субъекте Российской Федерации.

Данная норма не распространяется на субъектов экономической деятельности в сфере строительства. Тем самым, участники института саморегулирования в строительстве лишены конституционных прав на вступление в любую саморегулируемую организацию, независимо от ее регистрации в субъекте Российской Федерации.

Ограничивается свобода экономической деятельности, устраняется поддержка конкуренции в строительной отрасли, нарушается территориальная целостность Российской Федерации.

3. В Градостроительном кодексе Российской Федерации используется, но не раскрывается содержание понятия «дополнительная имущественная ответственность», устанавливается императивное требование формирования компенсационных фондов, императивной нормой ограничивается выбор способов обеспечения дополнительной имущественной ответственности, свобода экономической деятельности.

В саморегулируемой организации к исключительной компетенции высшего органа управления - Общего собрания членов саморегулируемой организации, относится принятие решения о порядке определения размера и способа уплаты членских взносов, о дополнительных имущественных взносах членов саморегулируемой организации в ее имущество (исходя из смысла и содержания ст. 123.10 ГК РФ).

Имущество саморегулируемой организации состоит из средств, источниками которых являются денежные и материальные взносы и другие источники, установленные Федеральным законом.

Дополнительные имущественные взносы могут устанавливаться для достижения целей деятельности саморегулируемой организации, определенных Уставом саморегулируемой организации или законом.

Дополнительная имущественная ответственность может быть направлена на формирование коллективного сознания, коллективной ответственности членов саморегулируемой организации при условии,

если это не противоречит основополагающим положениям Конституции Российской Федерации.

Юридическое лицо отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом. Выбор способа обеспечения дополнительной имущественной ответственности не может ограничивать права и интересы юридического лица.

Дополнительная имущественная ответственность каждого члена саморегулируемой организации перед потребителями произведенных товаров (работ, услуг) и иными лицами направлена на обеспечение членами саморегулируемой организации добросовестной деятельности, выполнение обязательств перед потребителями, иными лицами, обществом, государством.

Компенсационные фонды могут быть использованы как способ обеспечения имущественной ответственности для возмещения вреда в случае его причинения при выполнении работ на объектах строительства, наряду с другими способами обеспечения имущественной ответственности: страхованием гражданско-правовой ответственности; привлечением к имущественной ответственности членов саморегулируемой организации; использованием иных способов обеспечения имущественной ответственности.

Компенсационные фонды – один из возможных способов возмещения вреда в случае его причинения. Основные цели саморегулируемой организации предполагают в качестве дополнительной имущественной ответственности перед потребителями и иными лицами рассматривать разработку и реализацию системных мер, не допускающих причинение вреда,

снижение качества и обеспечивающих выполнение договорных обязательств.

Системные меры по предупреждению причинения вреда, повышению качества работ, выполнению договорных обязательств могут включать в себя проведение работ по стандартизации, разработке правил предпринимательской деятельности, сертификации систем менеджмента, работ по повышению квалификации специалистов, руководителей, аттестацию специалистов и другие способы.

Установление императивной нормой формирования компенсационных фондов как единственной меры обеспечения дополнительной имущественной ответственности не отвечает принципу правовой определенности, является нелогичным, исходя из основных целей деятельности саморегулируемых организаций, не согласовывается с основополагающими положениями законодательного регулирования, не понятно участникам саморегулирования, противоречит основным направлениям деятельности органов государственной власти по повышению эффективности противодействия коррупции.

Дополнительная имущественная ответственность может быть установлена в виде компенсационных фондов, страхования гражданской ответственности, применения стандартов, требований, правил организации предпринимательской деятельности, сертификации систем менеджмента, аттестации специалистов и других способов.

Как показывает анализ правоприменительной практики, сохранение императивного требования формирования компенсационных фондов как единственного способа обеспечения дополнительной имущественной ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями и иными лицами – избыточная правовая норма, которая может рассматриваться на основе федерального законодательства как способ необоснованного изъятия средств из экономического оборота.

4. Согласно императивной норме, компенсационные фонды саморегулируемых организаций направляются для обеспечения сохранности в российские кредитные организации. При этом средства компенсационных фондов не исключаются из конкурсной массы кредитной организации при ее банкротстве, но исключаются из конкурсной массы при банкротстве самой саморегулируемой организации.

Неисключение средств компенсационных фондов из конкурсной массы кредитной организации при ее банкротстве – коррупционная составляющая, которая приводит к криминальным последствиям в банковском секторе. Создание коррупционных условий противоречит государственной политике РФ, исходя из смысла и содержания ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»⁹, не отвечает принципу правовой определенности.

В условиях кризиса важно на законодательном уровне своевременно обеспечить сохранность средств компенсационных

⁹ О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/ (дата обращения 01.08.2022 г.).

фондов саморегулируемых организаций в российских кредитных организациях. Для этого необходимо внести изменения в действующие нормы Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»¹⁰, согласно которым средства компенсационных фондов исключаются из конкурсной массы при банкротстве самой саморегулируемой организации (ч. 2 ст. 131) и не исключаются при банкротстве банка (ч. 2 ст. 189.91).

5. Саморегулируемые организации, осуществляющие общественно полезную деятельность, предоставляющие общественно полезные, значимые услуги, не рассматриваются в качестве социально ориентированных СРО, и им не оказывается надлежащая государственная поддержка как некоммерческим организациям, предоставляющим социально значимые услуги. Саморегулируемые организации – некоммерческие организации, решают важные социальные задачи: предупреждение причинения вреда при выполнении работ на объектах капитального строительства, обеспечение безопасности работ, объектов, повышение качества, обеспечение выполнения договорных обязательств.

Решение этих задач осуществляется в интересах потребителя, общества, государства, поэтому деятельность СРО при выполнении поставленных задач не может не рассматриваться как общественно значимая деятельность, и им необходима надлежащая поддержка со стороны государства, органов государственной власти.

¹⁰ О несостоятельности (банкротстве): Федеральный закон от 26.10.2002 №127-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39331/ (дата обращения: 01.08.2022 г.).

Деятельность СРО направлена на повышение гражданско-правовой ответственности. Однако меры поддержки социально ориентированных саморегулируемых организаций не осуществляются с 2008 г. по 2022 г. Условия для приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в стране не созданы. Органы власти и местного самоуправления в структуре решаемых задач не рассматривают задачи по обеспечению приоритетного развития системы саморегулируемых организаций.

6. На законодательном уровне установлено, что в строительной отрасли может быть только одно национальное объединение в сфере инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и одно - в сфере строительства. Императивной нормой установлена обязательность членства саморегулируемых организаций в национальных объединениях, в качестве основной задачи национальных объединений определена защита деятельности саморегулируемых организаций.

Основополагающими положениями Конституции Российской Федерации определено, что в Российской Федерации гарантируется поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности, свобода объединения, не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию, федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам.

Ограничения на объединение саморегулируемых организаций в национальные объединения снижают возможность защиты саморегулируемых организаций, не создают условий для обеспечения приоритетного развития саморегулируемых организаций.

Национальные объединения ставят собственные цели, обычно свойственные монопольным образованиям и отличные от ранее установленных.

7. Исходя из смысла и содержания ч. 3 ст. 49 ГК РФ, в строительной отрасли право на осуществление определенного вида работ должно осуществляться на основе членства в саморегулируемой организации или свидетельства о допуске к видам экономической деятельности (работам), устанавливаемым решением высшего органа управления саморегулируемой организации - Общим собранием членов саморегулируемой организации, Советом, исполнительным органом саморегулируемой организации в зависимости от перечня видов экономической деятельности (работ), осуществляемых организацией, выданного саморегулируемой организацией.

Установленной нормой ГрК РФ (ст. 3.3 ФЗ-191 от 22.12.2004 г.) не допускается осуществление предпринимательской деятельности по выполнению работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства на основании выданных саморегулируемой организацией свидетельств о допуске к определенным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Из этого следует, что саморегулируемым организациям запрещается выдавать своим членам свидетельства о допуске к определенным видам работ, влияющим на безопасность. Этот факт запрета регулирования предпринимательской, экономической

деятельности на основе установленной правовой нормы - «свидетельства о допуске к определенным видам работ», существенно ограничивает возможность применения системного, комплексного подхода, реализации предупредительных мер по обеспечению безопасности предпринимательской деятельности.

Нарушение основных принципов и содержания деятельности по обеспечению безопасности противоречит исполнению обязательных требований Федерального закона от 28.12.2010 № 390 «О безопасности»¹¹.

VI. ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРИОРИТЕТНОГО РАЗВИТИЯ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

1. Правовой механизм должен содействовать достижению национальных интересов Российской Федерации, приоритетному развитию системы социально ориентированных СРО, осуществляющих общественно значимую деятельность по обеспечению специальной правоспособности, безопасности работ на объектах строительства, повышению их качества, обеспечению выполнения договорных обязательств участников экономических отношений в сферах инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, создания, реконструкции, капитального ремонта, сноса, утилизации объектов строительства.

¹¹ О безопасности: Федеральный закон от 28.12.2010 № 390 (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/ (дата обращения: 01.08.2022 г.).

2. Саморегулируемые организации не должны исключаться из государственного Реестра при уменьшении количества членов относительно минимально установленной нормы необходимого количества членов для внесения ассоциации (союза) в государственный Реестр саморегулируемых организаций.

3. Обязательные нормы не должны ограничивать возможность индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц вступать в саморегулируемые организации в зависимости от места их юридической регистрации в субъектах Российской Федерации.

4. Обязательные нормы права, ограничивающие возможность в полной мере использовать исключительную компетенцию высшего органа управления (Общее собрание членов) на установление способов, содержания и размеров дополнительной имущественной ответственности, противоречащие требованиям Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», должны быть изменены.

Саморегулируемые организации с обязательным членством должны иметь возможность на Общем собрании членов саморегулируемой организации принимать решение о способах, содержании, формах, размере дополнительной имущественной ответственности, не противоречащее нормам Конституции Российской Федерации, федерального законодательства.

5. Обязательные нормы права российского законодательства должны обеспечивать сохранность компенсационных фондов в российских кредитных организациях. Средства компенсационных фондов должны исключаться из конкурсной массы при банкротстве

российских кредитных организаций так же, как исключаются средства компенсационных фондов из конкурсной массы при банкротстве самих саморегулируемых организаций.

6. Обязательные нормы, запрещающие саморегулируемым организациям объединяться для защиты своей деятельности в национальные объединения на основе принципа свободы объединения, должны быть изменены. Саморегулируемые организации должны объединяться в национальные объединения на добровольной основе. Недопустимо ограничение количества национальных объединений.

7. Обязательные нормы законодательства должны определять основные направления деятельности органов власти и местного самоуправления по взаимодействию с саморегулируемыми организациями и обеспечению создания условий для приоритетного развития саморегулируемых организаций.

Саморегулируемые организации должны участвовать в формировании государственной политики, государственного регулирования предпринимательской деятельности. Органы власти и местного самоуправления должны формировать программы поддержки развития социально ориентированных СРО.

8. Исходя из смысла и содержания ч. 3 ст. 49 ГК РФ, в строительной отрасли право на проведение определенного вида работ должно осуществляться на основе членства в саморегулируемой организации или свидетельства о допуске к видам экономической деятельности (работам), устанавливаемым решением высшего органа управления саморегулируемой организации - Общим собранием

членов саморегулируемой организации, Советом, исполнительным органом саморегулируемой организации в зависимости от перечня видов экономической деятельности (работ), осуществляемых организацией, выданного саморегулируемой организацией.

VII. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ПРИОРИТЕТНОГО РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Концепцией развития гражданского законодательства определено, что важной стратегической задачей является повышение нравственных начал в экономической, предпринимательской деятельности на основе обеспечения добросовестной деятельности, повышения ответственности¹².

Обеспечение приоритетного развития системы социально ориентированных саморегулируемых организаций в строительной отрасли, создание условий для их развития, принятие первоочередных мер в условиях экономической нестабильности обеспечит решение стратегической задачи по повышению гражданско-правовой ответственности, безопасности, добросовестной деятельности, нравственных начал в экономике.

¹² Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации, одобрена решением Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства от 07.10.2009 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_95075/ (дата обращения 01.08.2022 г.).

VIII. МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Создание политических, правовых, экономических, информационных мер поддержки приоритетного развития системы социально ориентированных саморегулируемых организаций в условиях экономической нестабильности создаст необходимые условия для обеспечения безопасности работ на объектах строительства, выполнения договорных обязательств участниками экономических отношений, для повышения качества работ в строительной отрасли.

Доктрина приоритетного развития саморегулируемых организаций в строительной отрасли предлагает следующий перечень мер поддержки социально ориентированных саморегулируемых организаций:

- финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников социально ориентированных саморегулируемых организаций;
- предоставление социально ориентированным саморегулируемым организациям льгот по уплате налогов и сборов;
- предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным саморегулируемым организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов;

- федеральные, региональные органы власти и органы местного самоуправления обязаны оказывать поддержку социально ориентированным саморегулируемым организациям;
- оказание финансовой поддержки социально ориентированным саморегулируемым организациям может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации путем предоставления субсидий и иным образом;
- оказание имущественной поддержки, передача во владение и (или) в пользование имущества, свободного от прав третьих лиц, на долгосрочной основе по льготным ставкам арендной платы или путем передачи во владение и (или) в пользование организациям государственного или муниципального имущества;
- оказание информационной поддержки социально ориентированным саморегулируемым организациям осуществляется органами государственной власти, органами публичной власти федеральной территории и органами местного самоуправления путем создания федеральных, региональных и муниципальных информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей и обеспечения их функционирования в целях реализации государственной политики в области поддержки социально ориентированных саморегулируемых организаций, а также путем предоставления им государственными и муниципальными организациями, осуществляющими теле- и (или) радиовещание, и редакциями государственных и муниципальных периодических печатных

изданий бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади, размещения информационных материалов социально ориентированных саморегулируемых организаций в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

- поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников социально ориентированных саморегулируемых организаций может осуществляться органами государственной власти и органами местного самоуправления путем организации и содействия в организации подготовки, профессиональной переподготовки и повышении квалификации работников социально ориентированных саморегулируемых организаций;
- социально ориентированные саморегулируемые организации - исполнители общественно полезных услуг имеют право на приоритетное получение мер поддержки в порядке, установленном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами, другие меры поддержки.

IX. ПЕРЕЧЕНЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РЕАЛИЗАЦИИ ДОКТРИНЫ ПРИОРИТЕТНОГО РАЗВИТИЯ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ

1. Количество саморегулируемых организаций в строительной отрасли.

2. Доля социально ориентированных саморегулируемых организаций в строительной отрасли.

3. Количество социально ориентированных саморегулируемых организаций, получивших финансовую и другие виды поддержки со стороны государственных органов власти, местного самоуправления.

4. Количество нарушений безопасности работ на объектах капитального строительства, инженерной инфраструктуры, выполненных членами саморегулируемых организаций.

5. Количество членов социально ориентированных саморегулируемых организаций, получивших поддержку со стороны федеральной государственной власти, государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Российская Федерация переживает сложный исторический период. Геополитический кризис, макроэкономическая нестабильность определяют необходимость фундаментальных изменений в регулировании рыночной экономики, устранения противоречий в правовой базе, регулирующей экономические отношения.

В 2000 г. в государственную политику Российской Федерации были внесены принципиальные изменения, определившие становление нового направления в регулировании рыночной экономики на основе приоритетного развития системы саморегулируемых организаций.

Особенное значение в регулировании рыночной экономики, предпринимательских отношений получило создание системы саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, в которых саморегулируемые организации стали правовым инструментом, позволяющим решать наиболее значимые народнохозяйственные задачи: предупреждение причинения вреда жизни или здоровью человека и другим законодательно установленным ценностям, повышение качества выполнения работ, обеспечение членами саморегулируемых организаций выполнения договорных обязательств.

Достижение основных законодательно установленных целей, функций, гражданско-правового регулирования саморегулируемыми организациями способствует обеспечению национальной

безопасности Российской Федерации, социально-экономическому развитию страны, повышению значения нравственных ценностей в предпринимательской сфере, обеспечению добросовестного и надлежащего осуществления гражданских прав и исполнения гражданских обязанностей. В условиях геополитической и макроэкономической нестабильности важность решения этих задач значительно возрастает.

Саморегулирование – основной конституционный принцип, гарантирующий субъектам экономических отношений в Российской Федерации право на свободное объединение в саморегулируемые организации для коллективного регулирования экономической, предпринимательской деятельности, а органам государственной власти и местного самоуправления - возможность осуществлять эффективную государственную политику, используя интеллектуальный, финансовый, материально-технический потенциал субъектов права, объединившихся в саморегулируемые организации.

Институт саморегулируемых организаций, осуществляющих общественно значимую деятельность, воплощает и реализует веками утвержденную в своей значимости соборность – принцип совместного обсуждения и решения важнейших задач, единения субъектов права, разделяющих и формирующих общие нравственные ценности – безопасность, добросовестность деятельности, справедливость, защиту потребителей и иных лиц, установление требований и правил для достижения этих ценностей.

В предложенной Доктрине приоритетного развития саморегулируемых организаций в строительной отрасли представлена концепция - юридическая конструкция, определяющая новый подход к формированию нормативно-правового регулирования деятельности саморегулируемых организаций на основе конституционных положений, основ конституционного строя Российской Федерации.

Саморегулируемые организации в строительной отрасли, обеспечивая достижение основных законодательно установленных целей и функций, осуществляют значимую общественно полезную деятельность. В стране сложилась хорошая практика: организация (продукция или услуга), которая важна для жизнеобеспечения той или иной территории, либо функционирования той или иной отрасли, либо социально-экономической системы региона, получают статус социально ориентированных некоммерческих организаций, поддержку со стороны государства.

Некоммерческие организации (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями), осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, получают статус социально ориентированных некоммерческих организаций и поддержку со стороны государства.

Безопасность, повышение качества работ, выполнение договорных обязательств, повышение ответственности участников экономических отношений – важнейшие социальные проблемы, от решения которых зависит рост и конкурентоспособность экономики.

Саморегулируемые организации, общественно полезная деятельность которых способствует решению этих проблем, не могут не рассматриваться как системообразующие организации, социально ориентированные саморегулируемые организации.

Активное содействие созданию системы социально ориентированных саморегулируемых организаций – стратегическая задача, приоритетное направление для государственной политики, государственного регулирования предпринимательской, экономической деятельности в строительной отрасли.

Правовая Доктрина раскрывает теорию приоритетного развития системы саморегулируемых организаций как систему взаимосвязанных и взаимообусловленных конституционных положений, определяющих нормативно-правовое регулирование деятельности саморегулируемых организаций в строительной отрасли. Систематизация основных конституционных положений, определяющих правовой механизм регулирования деятельности участников саморегулирования, создает новые возможности в регулировании предпринимательской деятельности и повышении эффективности саморегулируемых организаций и национальной экономики.

Десять основных принципов теории приоритетного развития системы саморегулируемых организаций позволяют осуществлять мониторинг эффективного нормативно-правового регулирования, оценивать как действующие, так и вводимые правовые нормы права на соответствие основным положениям конституционного строя Российской Федерации.

Система взаимосвязанных и взаимообусловленных фундаментальных правовых категорий, предложенных в теории приоритетного развития саморегулируемых организаций в рамках Доктрины, определяет новый вектор регулирования экономических отношений, позволяет государству, государственным органам, органам местного самоуправления использовать новые рычаги роста национальной экономики: предпринимательская деятельность рассматривается не как самостоятельно осуществляемая деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи продукции, а как самостоятельно осуществляемая субъектами права добросовестная деятельность, направленная на удовлетворение потребностей потребителя, общества, государства.

Новое раскрытие содержания предпринимательской деятельности позволяет рассматривать ее как высшую нравственную ценность, добросовестное исполнение обязанностей по отношению к потребителю, обществу, государству, вносит принципиальные изменения в регулирование отношений между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, гражданским законодательством

В предпринимательской деятельности нравственные, этические нормы должны превалировать над коммерческими интересами. Получение дохода, прибыли является не прямой, а опосредованной целью. Главной целью предпринимательской деятельности является соответствие социальным нормам, требованиям добросовестного поведения:

- не извлекать преимущества из своего незаконного или недобросовестного поведения;
- не причинять вред другому лицу;
- не допускать злоупотребления монопольным, доминирующим положением или другими преимуществами в организации деятельности;
- удовлетворять своей деятельностью потребности потребителя, общества, государства.

Фундаментальные правовые категории, такие как «предмет саморегулирования», «саморегулируемые организации», «отраслевая, региональная саморегулируемая организация», «социально ориентированная саморегулируемая организация в строительной отрасли», показывают, что саморегулируемые организации как юридические лица обладают всеми гражданскими правами и обязанностями, защищены нормами Конституции Российской Федерации, имеют право использовать систему правовых средств, выполнять функции, определенные в соответствии с законодательно установленными целями для осуществления своей деятельности, устанавливать специальную правоспособность организаций содействовать обеспечению безопасности деятельности, повышению качества работ, выполнению договорных обязательств.

Действующие нормы права Градостроительного кодекса Российской Федерации ограничивают конституционные права участников саморегулирования, снижают эффективность государственной политики, государственного регулирования предпринимательской деятельности, эффективность национальной

экономики, не обеспечивают приоритетное развитие системы саморегулируемых организаций.

В Доктрине обосновано, что для обеспечения приоритетного развития саморегулируемых организаций важно принять первоочередные меры для приведения норм права, регулирующих отношения участников саморегулирования, в соответствие с нормами Конституции Российской Федерации и меры поддержки социально ориентированным саморегулируемым организациям, согласно сложившейся практике поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Важно рассматривать институт саморегулируемых организаций как правовой механизм социально-экономического роста российской экономики, социально ориентированным саморегулируемым организациям, предоставляющим общественно полезные услуги, важно предоставить право вето в случае рассмотрения проектов законов, противоречащих основам конституционного строя и право на законодательную инициативу для защиты интересов своих членов.

Доктрина как система предложенных фундаментальных правовых положений и категорий теории приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в строительстве позволяет перейти к конституционному регулированию предпринимательской деятельности, содействует повышению репутации и имиджа саморегулируемых организаций, повышает эффективность государственной политики регулирования экономических отношений, конкурентоспособность национальной экономики, отвечает потребностям совершенствования законодательства, отхода от хаотичного, бессистемного изменения

законодательства, определяет новый этап регулирования экономических отношений в Российской Федерации.

**НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ,
использованные при подготовке Доктрины приоритетного
развития системы саморегулируемых организаций
в строительной отрасли**

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации.
3. Конституция Российской Федерации.
4. Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации, одобрена решением Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства от 07.10.2009.
5. Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2015 № 2776-р «Концепция совершенствования механизмов саморегулирования».
6. Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».
7. Указ Президента Российской Федерации от 23.07.2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003 – 2004 годах».
8. Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».
9. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».
10. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
11. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
12. Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».
13. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности».
14. Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

РЕЦЕНЗИЯ

на монографию д.э.н. Мхитаряна Юрия Ивановича
«Доктрина приоритетного развития системы
саморегулирования организаций в строительной отрасли»

Теория предпринимательского и градостроительного права развивается и совершенствуется, что, бесспорно, связано с активной законодательной деятельностью в сфере строительства, а также появлением новых правовых инструментов, привлекающих внимание застройщиков и инвесторов. В тоже время интерес в участии и непосредственное участие в градостроительных проектах не может оставаться вне государственного регулирования, что, несомненно, требует совершенствования существующих и создания новых правовых инструментов. Одним из таких инструментов является саморегулирование в строительной деятельности. Это особый механизм государственного регулирования, получивший специальное нормативное закрепление в главе 6.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Исключительно правовой подход к оценке саморегулирования не позволяет выявить перечень проблем, требующих разрешения, в том числе на законодательном уровне. Поэтому особую актуальность приобретает комплексный подход к анализу практики применения законодательства о саморегулировании в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства. Монография Ю.И. Мхитаряна «Доктрина приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в строительной отрасли» отражает применение именно комплексного подхода: оценка эффективности законодательного регулирования, детерминированная сложившейся экономической конъюнктурой.

Автор обоснованно указывает, что саморегулируемые организации как правовой инструмент государственного регулирования, несмотря на инерционность административной системы, стали более эффективным инструментом установления специальной правоспособности, чем лицензирование. Однако существующее законодательное регулирование не способствует достижению законодательно установленных целей, а также ограничивает эффективное взаимодействие бизнеса и государства.

Подготовка Ю.И. Мхитаряном работы, посвященной доктрине приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в строительной отрасли, соответствует общим запросам со стороны органов власти, а также способствует пониманию со стороны законодательного органа

важности и необходимости совершенствования законодательства с целью развития системы саморегулирования в интересах защиты прав предпринимателей, профессиональных участников, потребителей продукции и повышения конкурентоспособности российской экономики.

Значимость подготовленной Ю.И. Мхитаряном монографии заключается в выработке рекомендаций, стимулирующих участие законодательной и исполнительной власти в поддержке и развитии института саморегулирования как неотъемлемого элемента гражданского общества в Российской Федерации.

Востребованным для теории предпринимательского и градостроительного права является проведенная в работе систематизация научных знаний, дающих целостное представление о закономерностях и преимуществах развития саморегулирования, о состоянии нормативного правового регулирования деятельности участников саморегулирования и обосновании необходимости новых подходов к регулированию экономических отношений.

Особо положительно оценивается проведенное автором соотношение основных положений деятельности саморегулируемых организаций в строительной отрасли с нормами Конституции Российской Федерации, что не только демонстрирует наличие конституционных основ саморегулирования, но и ориентирует законодателя на развитие основных положений и совершенствование практики их применения ввиду основанности на Конституции Российской Федерации.

Следует отметить, что в научных исследованиях прослеживается явный недостаток анализа правового регулирования саморегулирования именно в сфере строительства, основанного на комплексном подходе. Большая часть исследований сосредоточена на особенностях правового статуса саморегулируемых организаций, а также применении мер гражданско-правовой ответственности. Это обстоятельство также повышает актуальность работы.

В монографии раскрывается содержание таких фундаментальных правовых категорий как:

- предмет саморегулирования в сферах инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства;
- круг общественных отношений, складывающихся в процессе деятельности саморегулируемых организаций: установление специальной правоспособности, обеспечение безопасности работ, объектов строительства, повышение качества работ, обеспечения выполнения договорных

обязательств субъектов, осуществляющих деятельность в данных сферах и являющихся членами саморегулируемой организации;

– социально ориентированная саморегулируемая организация как некоммерческая организация, осуществляющая общественно полезную деятельность, предоставляющую общественно полезные услуги;

– предпринимательская деятельность как самостоятельно осуществляемая субъектами права добросовестная деятельность, направленная на удовлетворение потребностей потребителей, общества, государства;

– дополнительная имущественная ответственность членов саморегулируемой организации как дополнительный имущественный взнос членов саморегулируемой организации, установленный высшим органом управления ассоциации (союза) – общим собранием членов саморегулируемой организации и другие.

Раскрытие содержания фундаментальных правовых категорий имеет методологическое значение для объективного понимания предмета деятельности саморегулируемых организаций и системы норм права, создающих правовые условия для достижения приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в экономике. Система фундаментальных правовых категорий и положений формирует теорию приоритетного развития саморегулируемых организаций.

Важное научное и практическое значение имеет руководящая идея развития саморегулирования в строительной отрасли – создание системы социально ориентированных саморегулируемых организаций, осуществляющих общественно полезную деятельность и предоставляющих общественно полезные услуги по установлению специальной правоспособности, обеспечению безопасности и выполнению договорных обязательств.

Система предложенных фундаментальных правовых категорий, основных положений Конституции Российской Федерации, определяющих деятельность саморегулируемых организаций, создает необходимые правовые условия для приоритетного развития института саморегулируемых организаций, защищая права и интересы субъектов экономических отношений, содействуя повышению гражданско-правовой ответственности, достижению целей социального государства.

Положительным моментом монографии является анализ законодательного регулирования на предмет наличия коррупциогенной составляющей. Обозначение указанной проблемы усиливает аргументацию о необходимости корректировки положений законодательства, что в полной

мере соответствует государственной политике по предупреждению и противодействию коррупции, минимизации и ликвидации ее последствий. Кроме того, автор обращает внимание на отсутствие правовой определенности при сохранении правового регулирования, согласно которому средства компенсационных фондов не исключаются из конкурсной массы кредитной организации при ее банкротстве, но исключаются из конкурсной массы при банкротстве самой саморегулируемой организации.

Устранение правовых норм, искажающих правовую систему, препятствующих применению в гражданско-правовом регулировании деятельности участников саморегулирования основополагающих конституционных положений, реализация рекомендованных мер поддержки социально ориентированных саморегулируемых организаций в экономике как основы гражданского общества – все это вносит существенный вклад в развитие института саморегулируемых организаций, достижение стратегических целей социально-экономического развития Российской Федерации.

В целом предложенная в монографии теория приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в строительной отрасли имеет научное и практическое значение, может быть использована для совершенствования действующего законодательства. Монография рекомендована к опубликованию.

Проректор по научной работе,
заведующий кафедрой земельного,
градостроительного и экологического права
Уральского государственного юридического
университета имени В.Ф. Яковлева,
д-р юрид. наук, доцент

Винницкий Андрей Владимирович



A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized vertical stroke followed by several horizontal and diagonal strokes.

РЕЦЕНЗИЯ
на монографию д.э.н. Мхитаряна Юрия Ивановича
«Доктрина приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в
строительной отрасли»

Выбранная автором тема научного исследования безусловно является актуальной. Указ Президента Российской Федерации от 23.07.2003 № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах» поставил в качестве стратегической цели приоритетное развитие системы саморегулируемых организаций в экономике. В монографии обоснована необходимость совершенствования нормативно-правового регулирования, преодоления хаотичного, бессистемного внесения изменений в законодательство, определено место саморегулируемых организаций строительной отрасли в регулировании предпринимательской, экономической деятельности.

Следует согласиться с мнением автора о том, что саморегулируемые организации наибольшее развитие в форме обязательного членства получили в строительной отрасли и их развитие имеет особое значение для национальной экономики. Им указаны основные цели деятельности саморегулируемых организаций:

1) предупреждение причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами саморегулируемых организаций;

2) повышение качества выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства;

3) обеспечение исполнения членами саморегулируемых организаций обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Достижение этих целей содействует надлежащему осуществлению гражданских прав и исполнению гражданских обязанностей, повышению гражданско-правовой ответственности, служит важной народнохозяйственной задачей. Всё сказанное выше позволяет говорить о высокой актуальности монографического исследования Ю.И. Мхитаряна, которое направлено прежде всего на разработку и совершенствование правовых условий обеспечения приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в строительной отрасли.

Создание эффективно функционирующей системы саморегулируемых организаций строительной отрасли в экономике автор связывает с обеспечением приоритетного развития системы социально ориентированных саморегулируемых организаций, осуществляющих общественно полезную деятельность, обосновывает необходимость поддержки, стимулирования их деятельности.

В Доктрине приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в строительной отрасли (далее – Доктрина) впервые в предпринимательском праве предложена разработанная автором фундаментальная теория приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в строительной отрасли. Доктрина состоит из введения, 9 разделов и заключения.

Введение посвящено обоснованию актуальности монографии, значимости саморегулируемых организаций в экономике и нормативных правовых актов, определивших закономерности развития саморегулируемых организаций. Показано, что саморегулируемые организации стали важным правовым инструментом государственного регулирования предпринимательской деятельности и преимущества регулирования предпринимательской, экономической деятельности на основе развития саморегулируемых организаций.

Во введении раскрывается, что следствие экономической нестабильности - трансформация социально экономической системы, ослабление защиты потребителя, человека, возрастание

угроз национальной безопасности. По сути анализа сложившейся правовой экономической ситуации делается вывод: для восстановления нарушенной социально-экономической системы, упорядочения деятельности субъектов права необходимо применить новые подходы, конструкции правовых систем.

В первом разделе монографии «Общие положения» рассматриваются цели Доктрины, утверждается необходимость формирования правового механизма, стимулирующего развитие системы социально ориентированных саморегулируемых организаций в строительной отрасли.

Во втором разделе монографии рассматриваются основные правовые категории по заявленной теме исследования: «ассоциация (союз)», «некоммерческие организации», «социально ориентированная саморегулируемая организация», «строительная отрасль», «предмет саморегулирования», «предпринимательская деятельность», «дополнительная имущественная ответственность члена саморегулируемой организации», «ответственность юридического лица», «отраслевая саморегулируемая организация», «региональная саморегулируемая организация» и основные функции саморегулируемых организаций.

Значительный интерес представляет содержание дефиниций фундаментально-правовых категорий, впервые представленных в Доктрине: «социально ориентированные саморегулируемые организации», «предмет саморегулирования в строительной отрасли», «предпринимательская деятельность», «саморегулируемая организация в строительной отрасли», «дополнительная имущественная ответственность члена саморегулируемой организации», «отраслевая, региональная саморегулируемая организация в строительной отрасли».

Автор через раскрытие содержания правовых категорий и основных функций предлагает основу новой правовой конструкции, принципиально отличающейся от действующего правового механизма, законодательные нормы которого не имеют связи с фундаментальными правовыми категориями, допускают необоснованные запреты, ограничения, избыточную экономическую нагрузку на участников саморегулирования, снижают репутацию саморегулируемых организаций, дискредитируют саморегулирование, противоречат принципам гражданско-правового регулирования предпринимательской, экономической деятельности, снижают эффективность, конкурентоспособность национальной экономики.

Третий раздел «Основные положения Конституции Российской Федерации, определяющие деятельность саморегулируемых организаций в строительной отрасли». Здесь автор исследует и систематизирует конституционные нормы, которые должны быть положены в основу правовой конструкции для обеспечения приоритетного развития системы саморегулируемых организаций. В рамках этого раздела десять основных конституционных положений определяют новый подход к формированию нормативно-правового регулирования деятельности саморегулируемых организаций. Правовая идея воплощает по сути правовые принципы, как основы правовой конструкции для формирования правовых норм.

Десять основных принципов упрощают процесс правового регулирования, делают его более ясным, логически обоснованным, непротиворечивым. Основные принципы позволяют устанавливать применимость действующих и вводимых правовых норм, создавать наиболее совершенный и важный по значению правовой механизм для взаимодействия субъектов права, развития института саморегулируемых организаций. Предложенная юридическая конструкция - результат глубокой проработки фундаментальных теоретических положений и анализа правоприменительной практики, имеющей целью принятие закона, соответствующего требованиям Конституции Российской Федерации, ведет к позитивным изменениям в государственном регулировании, жизни общества.

Разработанную правовую Конституцию целесообразно использовать для мониторинга действующего законодательства саморегулирования не только в строительной отрасли, но и в других отраслях экономики.

Четвертый раздел «Основные положения и обязательные требования, которым должны соответствовать нормы права, регулирующие отношения участников саморегулирования» посвящен системе требований, которые необходимо учитывать при разработке конкретных норм права.

Пятый раздел рецензируемой монографии «Критические правовые проблемы саморегулирования в строительной отрасли, ограничивающие приоритетное развитие системы саморегулируемых организаций в Российской Федерации» содержит результат проведенного исследования соответствия норм права действующего правового механизма основным положениям Конституции Российской Федерации, определяющим деятельность саморегулируемых организаций и основным положениям, обязательным требованиям, которым должны соответствовать нормы права, регулирующие отношения участников саморегулирования.

Критические правовые проблемы, согласно содержания монографии — это те правовые проблемы, которым законодатель должен уделить особое внимание, так как каждая из определенных правовых проблем оказывает существенное влияние на возможность создания правовых условий приоритетного развития саморегулируемых организаций, достижения установленной стратегической цели.

Автор обосновывает по каким причинам установленные правовые проблемы важно рассматривать как критические.

В VI разделе «Первоочередные меры по обеспечению приоритетного развития саморегулируемых организаций» предложены семь первоочередных мер, обязательных для обеспечения приоритетного развития социально ориентированных СРО, осуществляющих общественно значимую деятельность. Автор обосновывает, что:

1. СРО не должны исключаться из государственного реестра при уменьшении количества членов относительно установленной нормы необходимого количества членов для внесения ассоциации (союза) в государственный Реестр саморегулируемых организаций. Цель сохранить требуемое количество членов саморегулируемой организации, как следствие, приводит к снижению требований к членам СРО, ограничению возможностей для достижения законодательно установленных целей, формализму, дискредитации идеи «саморегулирования». Требование к СРО в процессе деятельности соответствовать установленной норме численности не может рассматриваться основной целью деятельности СРО и ограничивает возможность создания эффективного института саморегулирования. Главная задача СРО — установление требований и осуществление контроля за их исполнением.
2. Организации при вступлении в СРО должны руководствоваться не местом юридической регистрации в субъекте Российской Федерации, а основополагающими положениями Конституции Российской Федерации, определившими высшей ценностью права и свободы человека, свободу объединения, а основными началами гражданского законодательства - необходимость добросовестного исполнения своих обязанностей.
3. Саморегулируемые организации имеют право самостоятельно определять форму и размер дополнительной имущественной ответственности членов СРО.
4. Средства компенсационных фондов, направленные на основании императивной нормы в российские кредитные организации, должны исключаться из конкурсной массы при банкротстве банков так же, как исключаются средства компенсационных фондов при банкротстве саморегулируемых организаций.
5. Саморегулируемые организации должны объединяться в национальные объединения на добровольной основе. Национальные объединения должны защищать интересы СРО. Недопустимо ограничение количества национальных объединений.
6. Органам власти и местного самоуправления целесообразно оказывать поддержку развитию социально ориентированных СРО и привлекать их к формированию государственной политики, государственного регулирования предпринимательской деятельности.
7. Саморегулируемые организации должны иметь право использовать все правовые средства гражданско-правового регулирования для обеспечения достижения законодательно установленных целей, задач и функций СРО.

В VII разделе «Ожидаемые результаты государственной политики в области приоритетного развития системы саморегулируемых организаций» в качестве ожидаемого результата государственной политики рассматривается создание правовых условий для принятия первоочередных мер по обеспечению приоритетного развития социально ориентированных СРО.

В VIII разделе «Меры поддержки социально ориентированных саморегулируемых организаций» предлагается комплекс мер поддержки социально ориентированным организациям, осуществляющим значимую общественно полезную деятельность.

В IX разделе «Перечень показателей реализации Доктрины приоритетного развития саморегулируемых организаций в строительной отрасли» предлагается перечень показателей для мониторинга деятельности СРО в строительной отрасли.

Заключение содержит итоговые выводы автора, которые позволяют рассматривать саморегулирование как основной конституционный принцип, гарантирующий субъектам экономических отношений право на свободное объединение в саморегулируемые организации для коллективного регулирования предпринимательской, экономической деятельности и рекомендовать органам власти, местного самоуправления рассматривать саморегулируемые организации, осуществляющие общественно полезную деятельность, как системообразующие, социально ориентированные саморегулируемые организации, устранить необоснованные запреты, ограничения, дискриминационные условия.

Содержание и структура Доктрины соответствует требованиям, предъявляемым к научным разработкам крупных проблем, имеющих важное социально-экономическое и хозяйственное значение, создаст новые системно организованные теоретические знания. Реализация сформулированных фундаментальных правовых категорий, положений позволит создать закономерности развития общественных отношений, направленных на достижение законодательно установленных стратегических целей развития общества.

Доктрина впервые раскрывает основополагающие положения теории приоритетного развития системы социально ориентированных саморегулируемых организаций, которая может быть использована для развития института саморегулируемых организаций в национальной экономике.

Доктрина убедительно показывает, что саморегулирование - современный метод государственного регулирования, саморегулируемые организации - некоммерческие организации, наделенные всеми гражданскими правами и обязанностями. Обеспечение поддержки, стимулирование деятельности социально ориентированных организаций - необходимая правомерная мера, важная задача.

Автору удалось впервые за четверть века с момента введения института саморегулирования в Российской Федерации разработать теорию приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в экономике.

Реализация Доктрины в экономике строительной отрасли позволит органам власти совершенствовать государственную политику и нормативно-правовое регулирование деятельности в градостроительной сфере.

Рецензируемой работе присуща строгая юридическая логика и последовательность изложения материала, выдержанный научный стиль, полнота анализа имеющихся нормативных и научных источников. Надо отметить, что текст написан хорошим языком, легко читается.

Монография может быть полезной практикующим работникам, специалистам в сфере саморегулирования, предпринимательской деятельности, преподавателям, аспирантам и студентам юридических и экономических ВУЗов.

Доктор юридических наук (научная
специальность 12.00.03),
Заслуженный профессор МГУ,
Заслуженный юрист РСФСР



Пугинский Б. И.

Рецензия

на монографию д.э.н. Мхитаряна Юрия Ивановича «Доктрина приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в строительной отрасли»

Работа выполнена по актуальной теме. В монографии правильно установлена закономерность правового регулирования предпринимательской деятельности. Фундаментальные изменения российского законодательства, с одной стороны, повышают значимость развития саморегулируемых организаций в регулировании предпринимательской деятельности, рыночной экономики, с другой стороны, правовые проблемы ограничивают деятельность саморегулируемых организаций, достижение стратегической задачи, определенной Указом Президента Российской Федерации от 23.07.2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах», по обеспечению приоритетного развития системы саморегулируемых организаций как одного из столпов сильного гражданского общества в России.

Несмотря на то, что саморегулируемые организации в строительной отрасли решают важные задачи по обеспечению безопасности, повышению качества работ на объектах строительства, обеспечению выполнения членами саморегулируемых организаций обязательств по договорам подряда, в обществе сложилось мнение о недостаточной эффективности их деятельности, завышенных взносах в компенсационные фонды.

Доктрина представляет систему правовых положений, направленных на обеспечение безопасной, добросовестной деятельности на объектах строительства, разработанных на основе исследования автором принципов, норм Конституции Российской Федерации, норм федерального законодательства, обязательных к исполнению.

Реализация Доктрины в строительной отрасли обеспечит совершенствование государственной политики, нормативно-правовой базы,

создаст правовые условия для более успешной организации предпринимательской деятельности.

Доктрина содействует взаимодействию государства, бизнеса и общества как субъектов инновационного развития, созданию условий для свободы предпринимательства и конкуренции, развитию механизмов саморегулирования предпринимательского сообщества.

Впервые предложенная Доктрина разработана своевременно. В условиях геополитической и макроэкономической нестабильности возрастает значение повышения эффективности правовой системы, защиты прав и ответственности участников гражданского (в том числе предпринимательского) оборота.

В монографии исследованы фундаментальные проблемы современного предпринимательства в сфере саморегулирования, предложены первоочередные меры по созданию системы социально ориентированных саморегулируемых организаций, осуществляющих общественно полезную деятельность в строительной отрасли.

Монография представляет научно-практический интерес и может быть рекомендована к опубликованию.

02.09.2022

Профессор кафедры коммерческого права Санкт-Петербургского государственного университета, д.ю.н.



Д.А. Петров
d.petrov@spbu.ru

Рецензия
на монографию д.э.н. Мхитаряна Юрия Ивановича
«Доктрина (научная теория) приоритетного развития системы
саморегулируемых организаций в строительной отрасли»

Саморегулирование с обязательной формой членства наибольшее развитие получило в строительной отрасли. В системе основных целей деятельности саморегулируемых организаций – предупреждение причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия народов Российской Федерации. Вместе с тем, Концепцией совершенствования механизмов саморегулирования в качестве руководящей стратегической цели развития саморегулирования в Российской Федерации принята правовая модель перехода от обязательной формы членства к добровольной форме.

В современном мире вопросам защиты жизни и здоровья человека, экологии, окружающей среды, безопасности работ придается первостепенное значение. Впервые предложенная Доктрина (научная теория) приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в строительной отрасли (далее – Доктрина) представляет новый подход к правовому регулированию саморегулирования в сфере предпринимательской деятельности.

Создание научной теории в правовой системе имеет важное значение. Доктрина самым существенным образом может повлиять на формирование правовых знаний, нормативных правовых актов, правовое регулирование предпринимательской деятельности, государственную политику и государственное регулирование развития саморегулируемых организаций в строительной отрасли.

Вполне правомерно говорить о том, что достоинство разработанной Доктрины (научной теории) - комплексность и системность, непосредственная связь с Концепцией развития гражданского законодательства Российской Федерации, определившей основные направления совершенствования нормативно-правового регулирования, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 г.

В представленной монографии изложены основополагающие положения Конституции Российской Федерации, определяющие деятельность саморегулируемых организаций в строительной отрасли, первоочередные меры по обеспечению приоритетного развития саморегулируемых организаций, необходимые меры поддержки для приоритетного развития системы саморегулируемых организаций. Предложенная автором научное обоснование приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в строительной отрасли восполняет недостаточное внимание к саморегулируемым организациям в правовой системе со стороны законодателя, отвечает стратегической цели – достижению уровня социально-экономического развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державе XXI века.

В целом работа представляет собой современную модель правового регулирования отношений в сфере саморегулирования в строительстве, возможно в связи с этим было бы целесообразным сформулировать соответствующее название. Например, «Модель правового обеспечения приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в строительной отрасли».

Издание монографии полезно для руководителей, научных и практических работников. Рекомендуется к опубликованию.

Рецензент

Д.ю.н, профессор, главный научный сотрудник, зав. лабораторией правовых проблем недропользования, экологии и ТЭК Института проблем экологии и недропользования Академии наук Республики Татарстан

Р.Н.Салиева



РЕЦЕНЗИЯ

на монографию д.э.н. Мхитаряна Юрия Ивановича «Доктрина приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в строительной отрасли»

В правовом регулировании предпринимательской деятельности саморегулируемые организации в строительной отрасли занимают важное место: принимают меры по предупреждению вреда жизни и здоровья человека, имуществу физических, юридических лиц при проведении работ на объектах капитального строительства, повышают качество работы, обеспечивают выполнение договоров строительного подряда, заключенных с использованием конкурентных способов определения поставщиков, разрабатывают правила предпринимательской деятельности и осуществляют контроль за их исполнением.

В монографии правильно отмечается, что несмотря на то, что саморегулируемые организации решают важные задачи, в обществе сложилось мнение о их недостаточной эффективности: саморегулируемые организации создают неудобные для ведения бизнеса условия, завышая взносы в компенсационные фонды, не обеспечивают защиту деятельности своих членов.

Монография подготовлена на основе глубокого исследования правоприменительной практики, нормативно-правового регулирования саморегулирования в градостроительной сфере и направлена на решение ключевых проблем, ограничивающих развитие института саморегулируемых организаций и их репутацию, защиту прав и интересов участников саморегулирования.

В Доктрине впервые вводятся и раскрывается содержание таких понятий как: социально ориентированная саморегулируемая организация; предмет саморегулирования в строительной отрасли; отраслевая, региональная саморегулируемая организация в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства.

Интересным и логически обоснованным представляется раскрытие фундаментального понятия- дополнительная имущественная ответственность членов саморегулируемых организаций. Раскрывая дефиниции понятия, автор обосновывает право высшего органа управления- Общего собрания членов саморегулируемых организаций принимать решение о порядке формирования, определения размера и способа уплаты дополнительной имущественной ответственности.

Показывая, что компенсационные фонды – одни из возможных способов формирования дополнительной имущественной ответственности и возмещения вреда в случае его причинения, предлагается широкий спектр мер, которые должны рассматриваться в качестве способов обеспечения дополнительной имущественной ответственности.

В монографии дается объективная оценка правоприменительной практики: сохранение императивной нормы права- компенсационные фонды как единственный способ обеспечения дополнительной имущественной ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями и иными лицами является избыточной правовой нормой, снижающей репутацию и

ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями и иными лицами является избыточной правовой нормой, снижающей релугацию и эффективность саморегулирования. В современных условиях может рассматриваться как способ необоснованного изъятия средств из экономического оборота.

Особый интерес представляют систематизированные конституционные положения, определяющие правовой механизм деятельности саморегулируемых организаций. Их применение для оценки нормативно-правового регулирования позволяет как установить насколько правовой механизм соответствует конституционным нормам, так и привести в соответствие нормы права с Конституцией Российской Федерации.

Предложенная Концепция приоритетного развития системы саморегулируемых организаций представляет систему взаимосвязанных и взаимообусловленных понятий, положений, критических правовых проблем саморегулирования, ограничивающих приоритетное развитие системы саморегулируемых организаций в Российской Федерации. Разработанные первоочередные меры по обеспечению приоритетного развития саморегулируемых организаций, меры поддержки социально ориентированных саморегулируемых организаций направлены на решение в предпринимательском праве важной народнохозяйственной задачи.

Доктрина направлена на решение задач по совершенствованию законодательства, изменение необоснованных норм права, противоречащих нормам конституционного, гражданско-правового регулирования, повышение эффективности гражданского-правового регулирования предпринимательской деятельности, обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

Монография может быть рекомендована к опубликованию и к применению органам власти.

Доктор юридических наук,
профессор, Заслуженный юрист
Российской Федерации



РЕЦЕНЗИЯ

на монографию д.э.н. Мхитаряна Юрия Ивановича
«Доктрина приоритетного развития системы саморегулирования организаций
в строительной отрасли»

Представленная для рецензирования монография Ю.И. Мхитаряна «Доктрина приоритетного развития системы саморегулирования организаций в строительной отрасли» посвящена ключевым элементам правового механизма саморегулирования организаций в строительной отрасли.

В монографии впервые разработан комплексный, системный подход к формированию правового механизма саморегулирования для решения стратегической задачи – приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в экономике.

Основополагающие положения правового механизма саморегулирования соответствуют основным положениям концепции развития гражданского законодательства. Это способствует созданию нормативного правового регулирования общественных отношений, избегая административное вмешательство, обеспечивает защиту интересов и прав гражданина, человека, юридических лиц, развитие институтов саморегулируемых организаций, исключая избыточное обременение участников саморегулирования.

В монографии учитываются особенности организационно-правовой формы саморегулируемых организаций и предлагаются новые правовые категории: социально ориентированная саморегулируемая организация, предмет саморегулирования в сферах инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, корпоративная имущественная ответственность членов саморегулируемых организаций, и определяет их содержание.

В монографии впервые предложена концепция приоритетного развития социально ориентированных саморегулируемых организаций в строительстве, развивает теорию предпринимательского права, создает правовые условия для предупреждения причинения вреда и повышения качества работ на объектах строительства, предлагает меры поддержки, стимулирования деятельности саморегулируемых организаций. Предложенная концепция выступает фундаментом для разработки доктрины, а в последующем и стратегии, которая обеспечивает достижение поставленной цели.

На основании изложенного, монография Ю.И. Мхитаряна «Доктрина приоритетного развития системы саморегулирования организаций в строительной отрасли» может быть рекомендована к печати.

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение
высшего образования
Доктор юридических наук
Профессорская государственная академия
интеллектуальной собственности (ФГБОУ ВО РГАИС)
Подпись _____
заверяю
Заместитель начальника
ФАУ по кадровой работе



В.В. Гуцин



РЕЦЕНЗИЯ
на монографию д.э.н. Мхитаряна Юрия Ивановича
«Доктрина приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в
строительной отрасли»

Государственное регулирование предпринимательской деятельности требует совершенствования форм взаимодействия бизнеса и государства, правовых инструментов. Саморегулирование в строительной отрасли - правовой инструмент регулирования предпринимательской деятельности. Российская Федерация – социальное государство, государственная политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и деятельность человека. Это определяет необходимость совершенствования саморегулирования как формы взаимодействия бизнеса и государства.

Основная цель саморегулируемых организаций в строительной отрасли направлена на реализацию основополагающих положений Конституции Российской Федерации и создание условий для жизни и деятельности человека (ст. 7 Конституции РФ):

1. Основными целями саморегулируемых организаций являются:

1) предупреждение причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами саморегулируемых организаций;

2) повышение качества выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства;

3) обеспечение исполнения членами саморегулируемых организаций обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Автор обосновывает, что институт саморегулируемых организаций в сфере инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства состоялся как правовой инструмент государственного регулирования экономики, обеспечивающий безопасность и повышение качества работ.

В Доктрине приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в строительной отрасли (далее – Доктрина) убедительно показывается, что национальные интересы Российской Федерации в строительной отрасли - создание правовых условий для обеспечения приоритетного развития системы социально ориентированных саморегулируемых организаций, осуществляющих общественно полезную деятельность на конституционной основе.

Доктрина показывает правовые условия новой регуляторной среды стимулирующего характера для создания системы социально ориентированных СРО, устранения критических правовых проблем, юридических пробелов и коллизий, выполнения основных функций саморегулируемых организаций, определенных базовыми требованиями, исходя из содержания и смысла:

- Ст. 49 ГК РФ, согласно которой членство в саморегулируемой организации, получение свидетельства СРО о допуске к определенному виду работ дает право юридическим лицам осуществлять деятельность, для занятия которой необходимо получение специального разрешения.

- Ст. 6 ФЗ «О саморегулируемых организациях» о правах и обязанностях саморегулируемых организаций в части разработки и установления членства субъектов

экономических отношений; осуществления контроля за членами; принятия мер дисциплинарного воздействия; осуществления контроля за членами; осуществления анализа деятельности организаций-членов; представления интересов членов СРО в их отношениях с органами власти и органами местного самоуправления; организации профессионального обучения, аттестации работников, сертификации (работ, услуг, продукции, менеджмента); ведения реестров членов, обеспечения информационной открытости деятельности своих членов; рассмотрения жалоб на действия членов СРО.

В монографии впервые разработана теория приоритетного развития саморегулируемых организаций, последовательно рассматриваются фундаментальные правовые категории, основополагающие положения Конституции Российской Федерации, определяющие деятельность саморегулируемых организаций. Выделены критические правовые проблемы и первоочередные меры по обеспечению приоритетного развития СРО, приведены ожидаемые результаты от государственной политики приоритетного развития системы саморегулируемых организаций, необходимые меры поддержки и перечень показателей, позволяющих проследить реализацию Доктрины. Безусловным достоинством Доктрины важно рассматривать раскрытие содержания таких фундаментальных правовых категорий, как:

- социально ориентированная саморегулируемая организация;
- предмет саморегулирования в строительной отрасли;
- предпринимательская деятельность;
- саморегулируемые организации в строительной отрасли;
- дополнительная имущественная ответственность членов саморегулируемых организаций;
- отраслевая саморегулируемая организация;
- региональная саморегулируемая организация;
- обоснование, что саморегулируемые организации обладают полной правоспособностью как юридические лица. Их права и интересы, нормативно-правовое регулирование деятельности должно соответствовать положениям Конституции Российской Федерации.

Раскрываются методологические аспекты понимания фундаментальных категорий, предлагаются уточнения определённых правовых категорий. Доктрина придает качественную определенность правовому научно-теоретическому мышлению, фиксирует структуру фундаментальных знаний о содержании и теории приоритетного развития саморегулируемых организаций, формирует правовые ценности, способствует разработке принципов приоритетного развития саморегулируемых организаций.

В Доктрине выделены системные принципы на основе глубокого анализа основополагающих конституционных положений, определяющих государственное регулирование деятельности саморегулируемых организаций. Важно отметить, что объективно установлены критические правовые проблемы саморегулирования в строительной отрасли, устранение которых наиболее актуально в современных условиях.

Безусловным достоинством Доктрины важно рассматривать предложенные первоочередные меры по обеспечению приоритетного развития саморегулируемых организаций, которые разрешают основные противоречия развития саморегулирования в Российской Федерации.

Настоящая монография необходима научным работникам, преподавателям высших учебных заведений, руководителям организаций, представляет большой интерес для юристов и рекомендована к печати.

Доктор юридических наук, профессор кафедры
Предпринимательского и энергетического права
Казанского федерального (Приволжского) университета

 Р.И. Ситдикова



РЕЦЕНЗИЯ

на монографию д.э.н. Мхитаряна Юрия Ивановича
«Доктрина приоритетного развития системы саморегулирования организаций в
строительной отрасли»

В данной монографии представлена «Доктрина приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в строительной отрасли» (далее – Доктрина), раскрывающая закономерности, место и значение саморегулируемых организаций в экономике страны, регулировании предпринимательских отношений, показано, что саморегулируемые организации более эффективный инструмент государственного регулирования, чем лицензирование.

В Доктрине устанавливается, что потенциал саморегулируемых организаций, эффективность их деятельности непосредственно влияет на достижение национальных интересов, национальной безопасности, зависит от нормативно-правового регулирования деятельности саморегулируемых организаций.

До настоящего времени в теории предпринимательского права отсутствовал комплексный, системный подход к правовому механизму приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в экономике. Показывая, что предметом саморегулирования в сферах инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства является установление специальной правоспособности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, особо отмечается необходимость создания системы социально ориентированных саморегулируемых организаций, осуществляющих общественно полезную деятельность.

Большое внимание в Доктрине уделено разработке основополагающих положений правового механизма приоритетного развития системы социально ориентированных саморегулируемых организаций. Нормативно-правовое регулирование участников саморегулирования без учета основополагающих положений конституционного, гражданского правового регулирования неизменно приводит к вмешательству органов власти в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, необоснованным запретам и ограничениям в области экономической деятельности.

В Доктрине систематизированы критические правовые проблемы в нормативно-правовом регулировании, установлена несогласованность между предметом, целями задачами саморегулируемых организаций и действующими императивными нормами, снижающая эффективность государственного регулирования и репутацию саморегулируемых организаций.

В монографии даются научно обоснованные рекомендации по совершенствованию норм федерального законодательства, регулирующего отношения в предпринимательской сфере. Доктрина по своему содержанию впервые предлагаемая Концепция приоритетного развития системы социально ориентированных саморегулируемых организаций, которая раскрывает фундаментальные правовые категории, положения, меры поддержки социально ориентированным саморегулируемым организациям. Реализация Доктрины – создание новых возможностей в развитии социально ориентированных саморегулируемых организаций, регулировании экономических отношений на основе принципа саморегулирования.

Доктрина может быть рекомендована к опубликованию и научно-практическому использованию.

Доктор юридических наук,
профессор

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение
высшего образования
Российская государственная академия
интеллектуальной собственности (ФГБОУ ВО РГАИС)

Подпись _____
заверяю
Заместитель начальника
ФАУ по кадровой работе

Т.Т. Алиев

РЕЦЕНЗИЯ
на монографию д.э.н. Мхитаряна Юрия Ивановича
«Доктрина приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в
строительной отрасли»

Гражданско-правовое регулирование защиты прав потребителей и иных лиц посредством института саморегулируемых организаций в экономике – одно из важнейших направлений регулирования предпринимательских отношений.

Актуальность исследования продиктована новыми вызовами российской экономике, изменением вектора развития. Геополитический кризис, микроэкономическая нестабильность предполагает переоценку нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности для достижения стратегических целей в новых экономических условиях.

Стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 г. № 3268-р прямо указывает на необходимость совершенствования института саморегулирования в строительной отрасли, который является эффективным способом снижения прямого государственного регулирования и сокращения административных барьеров.

Деятельность некоммерческих организаций, ассоциаций (союзов), получивших статус саморегулируемых организаций в сфере инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, направлена на предупреждение причинения вреда при выполнении работ на объектах капитального строительства, повышение качества работ выполнения договорных работ. Достижение этих основных целей предопределяет решение важных социальных, экономических задач. Нормативно-правовое регулирование деятельности саморегулируемых организаций в современных условиях должно соответствовать решению законодательно установленных целей.

В Доктрине приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в строительной отрасли (далее – Доктрина) важное место занимает раздел «Основные понятия». В разделе систематизированы фундаментальные правовые категории, определяющие возможность создания системы саморегулируемых организаций и их приоритетное развитие в экономике.

В структуре основных понятий рассмотрены и раскрыты фундаментальные правовые категории. Такие как:

- социально ориентированные саморегулируемые организации;
- предмет «саморегулирование»;
- предмет «саморегулируемые организации в строительной отрасли»;
- предпринимательская деятельность;
- саморегулируемые организации в строительстве;
- дополнительная имущественная ответственность членов саморегулируемой организации;
- отраслевые саморегулируемые организации;
- региональная саморегулируемая организация.

Предложенное содержание фундаментальных правовых категорий позволяет сформулировать теорию приоритетного развития системы саморегулируемых организаций как систему научных принципов, обобщающих конституционные положения, регулирующих общественные отношения и опыт правоприменительной практики. Теория приоритетного развития системы саморегулируемых организаций позволяет создать новую закономерность регулирования общественных отношений.

Теория приоритетного развития системы саморегулируемых организаций упорядочивает и обосновывает отношения между субъектами экономических отношений в целях обеспечения добросовестной и безопасной деятельности, защиты потребителей и иных лиц.

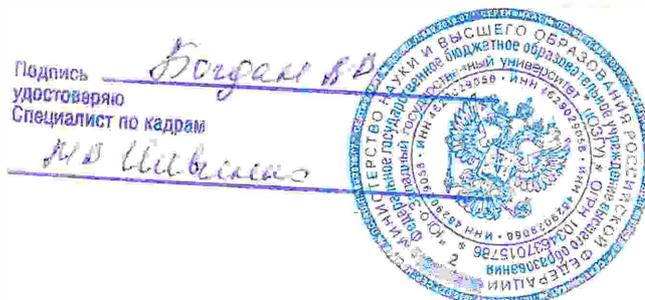
Теория приоритетного развития системы саморегулируемых организаций, предложенная автором, позволяет реализовать систему принципиальных наиболее важных правовых положений Концепции развития гражданского законодательства Российской Федерации в интересах стабильности гражданско-правового регулирования и устойчивости экономических отношений и гражданского оборота, укрепление нравственных начал гражданско-правового регулирования.

Разработанная теория приоритетного развития системы саморегулируемых организаций направлена на усиление и повышение эффекта роста гражданско-правовой ответственности, решение стратегических задач по обеспечению приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в экономике.

Доктрина представляет внутренне непротиворечивую систему фундаментальных правовых категорий и положений, раскрывает существенные свойства конституционных положений, необходимых для создания системы социально ориентированных саморегулируемых организаций, осуществляющих общественно полезную деятельность в интересах своих членов, потребителя, общества, государства.

Доктор юридических наук, доцент

В.В. Богдан



Рецензия

на монографию д.э.н. Мхитаряна Юрия Ивановича
«Доктрина приоритетного развития системы
саморегулируемых организаций в строительной отрасли»

Доктрина приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в строительной отрасли (далее- Доктрина) содержит основные понятия, основные положения Конституции Российской Федерации, определяющие деятельность саморегулируемых организаций, критические правовые проблемы, существенно снижающие репутацию и деятельность саморегулируемых организаций. Предложены первоочередные меры по обеспечению приоритетного развития саморегулируемых организаций, меры поддержки социально ориентированных саморегулируемых организаций. Научно обоснованно приоритетное развитие системы саморегулируемых организаций в строительной отрасли.

В предлагаемой монографии дается критический анализ нормативно-правового регулирования саморегулирования в строительной отрасли, обосновывается необходимость смены подхода к оценке норм, регулирующих отношения участников саморегулирования с обязательным членством и создания системы социально ориентированных саморегулируемых организаций, осуществляющих общественно полезную деятельность.

В работе проанализированы конституционные основы правового регулирования деятельности саморегулируемых организаций, разработаны основные конституционные принципы регулирования деятельности института саморегулируемых организаций.

Доктрина создает правовую основу для внесения принципиальных законодательных изменений, обеспечивающих защиту прав потребителей, предпринимателей, участников института саморегулируемых организаций, саморегулируемых организаций. Ее внедрение вносит существенные

изменения в обеспечение имущественной ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями и иными лицами, устраняет необоснованные запреты и ограничения в экономической сфере, снижает избыточное обременение предпринимателей участников саморегулирования.

Выполненная работа представляет научный и практический интерес, может быть рекомендована к опубликованию и использованию для практического применения в органах власти в целях совершенствования государственной политики и нормативно правового регулирования деятельности участников саморегулирования.

Профессор кафедры конкурентного права

Московского государственного юридического университета

имени О.Е. Кутафина (МГЮА),

доктор юридических наук, профессор



М.А. Егорова

24 ноября 2022 г.

ПОДПИСЬ

ЗАВЕД

Начальник отдела

Управления кадров

«24» 11 2022



Мхитарян Юрий Иванович

**ДОКТРИНА
ПРИОРИТЕТНОГО РАЗВИТИЯ
СИСТЕМЫ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
В СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ**

Монография

Формат 60x90/16. Бумага офсетная. Гарнитура «NewtonС».
Печать офсетная. Усл. печ. л. 5,2.
Тираж 50 экз.

Типография «Два капитана»
Адрес: г. Москва, ул. Маршала Бирюзова, д. 1
Телефон: +7 (495) 781-56-70
dvakapitanaprint.ru



Мхитарян Юрий Иванович

В 1991 г. окончил докторантуру Академии народного хозяйства при Совете Министров СССР и защитил докторскую диссертацию по специальности 08.00.05 «Экономика, организация и управление народным хозяйством».

В 2017 г. окончил с отличием Международный юридический институт. Магистр права по специальности «Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право».

Автор более 500 публикаций в области экономики, права, совершенствования государственного регулирования, безопасности, саморегулирования (в том числе 5 монографий). Основоположник ряда научных направлений, в том числе теории приоритетного развития саморегулируемых организаций в экономике.

С 1991 г. по настоящее время возглавляет НИИ «Интерэкомс» - консультационную компанию ООН по промышленному развитию (UNIDO).

С 2009 по 2015 гг. – член экспертного совета Высшей аттестационной комиссии. С 2009 по 2020 гг. – член Совета ТПП РФ по саморегулированию предпринимательской и профессиональной деятельности, член Научно-технического Совета Ростехнадзора.

С 2016 по 2021 гг. член Экспертного совета Комитета ГД РФ по образованию и науке.

С 2012 г. член Экспертного Совета комитетов ГД РФ: по земельным отношениям и строительству, по транспорту и строительству, ЖКХ и строительству, Председатель Общественного проекта «За эффективную систему саморегулирования в строительной отрасли». Председатель Совета Межрегиональной общественной организации «Федерация содействия развитию саморегулирования и обеспечения безопасности и качества».

Действительный член Международной академии информатизации при экономическом и социальном Совете ООН (ЭКОС ОС). Заслуженный работник связи и информации Российской Федерации.